

# 双辽市文化广播电视和旅游局文件

双文广旅发[2020]24号

签发人：刘元春

## 关于印发《双辽市文化广播电视和旅游局 重大执法决定法制审核制度》的通知

文广旅局各业务科室、各事业单位单位：

按照《关于双辽市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度工作方案》，为加强全市文化、广播电视、旅游、体育行业行政执法体系建设工作，现将《双辽市文化广播电视和旅游局重大执法决定法制审核制度》印发给你们，请认真贯彻执行。

双辽市文化广播电视和旅游局

2020年5月31日

# 重大执法决定法制审核制度

## 第一章 总则

第一条 为加强行政执法监督，保障和促进行政执法机关依法实施行政管理，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据相关法律法规规定，结合我市文化、文物、广播电视、旅游、体育行政执法工作实际，制定本制度。

第二条 本制度适用于全市文化广播电视、旅游和体育领域的行政执法活动。

第三条 本制度所称重大行政执法决定，是指案情重大复杂、涉案金额大，将对行政相对人的权益产生重大影响的行政执法决定。主要包括：

- （一）暂扣或吊销许可证、资质证书，降低资质等级的；
- （二）拟对公民处以 2000 元以上罚款，对法人或者其他组织处以 1 万元以上罚款，或是没收违法所得、非法财物价值较大的；
- （三）不予行政许可延续决定、撤销行政许可决定的；
- （四）拟对发生法律效力的行政执法决定进行纠正的；
- （五）拟作出行政赔偿或者不予行政赔偿决定的；
- （六）拟加重、减轻或免于行政处罚的；
- （七）法律、法规和规章规定的其他涉及面大、影响面广的重大行政执法决定拟作出前款所列重大行政执法决定的案件，应当在作出决定前按本制度所规定的程序提交局市场科进行法制审核，审核同意后请集体讨论。

## 第二章 法制审核

重大行政执法决定法制审核，是指按照一般程序办理的执法案件，拟作出重大行政执法决定之前，由局文化市场对其合法性、适当性等进行审核，提出书面处理意见，未经局市场科审核或审核未通过不得作出决定的内部监督制约制度。

局政市场科对重大行政执法决定的合法性、适当性进行审核，审核的主要内容包括：

行政执法主体及其执法人员资格的合法性；

行政执法程序的合法性；

行政执法证据的合法性、客观性、关联性和主要证据的充分性以及证据之间的印证关系；

违法事实的客观性、完整性；

法律依据适用的合法性、准确性；

决定裁量结果的适当性；

执法内部流程的规范性。

第六条 局市场科审核重大行政执法决定，以书面审核为主。必要时可以向当事人了解情况、听取陈述申辩，还可以会同案件承办机构深入调查取证。

第七条 局市场科对决定进行审核后，根据不同情况，出相应的书面意见或建议：

（一）认为事实清楚、证据确凿充分、定性准确、决定适当程序合法的，提出同意并提交集体讨论的意见；



认为事实不清、证据不足的，建议补充调查，并将案卷材料退回案件承办机构；

认为定性不准、适用法律不当的，提出修正意见；

认为程序违法的，提出纠正意见；

认为不予行政许可、不予行政许可变更、不予行政许可延续、撤销行政许可、给予或者不给予行政赔偿理由不能成立的，提出不同意的意见并说明理由；

认为裁量幅度不当，达不到重大行政执法决定标准或应当从轻、减轻、免除处罚的，提出修正意见；

认为超出本机关管辖和职权范围的，提出移送意见；

其他认为需要纠正的意见。

第八条 局市场科审核完毕后，应当制作《重大行政执法决定法制审核意见书》一式二份，一份留存归档，一份连同案卷材料退回案件承办机构。

第九条 案件承办机构收到《重大行政执法决定法制审核意见书》后，应当及时研究，对合法、合理的意见或建议应当采纳。

第十条 拟作出的重大行政执法决定，未经局市场科审核，或者审核未通过的，不得进入下一程序。

### 第三章 重大行政执法决定集体讨论

第十一条 重大行政执法决定集体讨论，是指拟作出的重大行政执法决定经局市场科审核通过后，应当提交集体讨论并作出行政执法决定的制度。

第十二条 重大行政执法决定集体讨论采用会议形式。会议由局长或分管局长主持，市场科、案件承办机构负责人和具体承办执法人员参加，必要时邀请相关专家参加。

参加集体讨论的人员与所讨论的案件有利害关系的，应当主动申请回避，是否回避由局长决定。

第十三条 集体讨论会议应遵守以下程序：

（一）具体承办执法人员介绍案件的基本情况，包括案件事实、主要证据、程序、适用的法律和裁量权行使的情况等；

（二）案件承办机构负责人就案件的焦点问题进行分析，就拟作出的重大行政执法决定说明法律依据和理由，并提出倾向性的处理意见；

（三）局市场科依据法律、法规的规定对拟做出的重大行政执法决定所认定的案件事实是否清楚，依据的法律、法规是否准确，行使的裁量权是否适当等进行讨论、审查，并提出相应处理意见；

（四）参加集体讨论全体人员就案件的事实是否属实，对拟做出的重大行政执法决定是否合法、适当进行审查，并实事求是发表意见；

（五）会议主持人组织参会人员行政执法决定进行表决，但具体承办执法人员不参加表决；

（六）参会人员核实讨论记录并签署姓名。

第十四条 参加集体讨论的人员应当根据事实和法律，独

立地提出意见。

具体承办执法人员应当对集体讨论情况进行书面记录，有不同意见的，应当如实记入笔录。集体讨论记录同执法文书一起存入该案卷档案。

第十五条 经过集体讨论能够形成一致的处理意见或者决定的案件，应当按集体讨论形成的意见或者决定执行；不能形成一致意见或者决定的，按照少数服从多数的原则作出最终行政执法决定。

第十六条 重大行政执法决定事项经委员会集体讨论形成决定的，非经法定程序不得擅自改变。

第十七条 案件集体讨论应当制作(行政处罚集体讨论记录)。

讨论记录应当全面、客观、准确地记录会议讨论、表决情况和决议内容。参加案件集体讨论的人员应在案件讨论记录上签名。

讨论记录应当按照执法文书样式有关要求制作，经参加会议成员签阅后归入案件档案。

#### 第四章 附 则

第十八条 《行政处集体讨论记录》系案卷材料，未经批准，无关人员不得查阅、摘抄。

违反本制度规定，不认真执行重大行政执法决定法制审核和集体讨论决定制度的，依照相关规定进行处理。

本制度自印发之日起施行。