双辽市十四五农业农村

发展规划

**（2021-2025年）**

**双辽市农业农村局**

**2021年12月**

目 录

前 言 1

一、发展基础 1

（一）“十三五”规划实施情况 1

（二）“十四五”时期发展环境 5

二、总体要求 9

（一）总体思路 9

（二）发展原则 10

（三）发展定位 11

（四）发展目标 13

三、空间布局 16

四、重点任务 20

（一）确保粮食稳产优质安全 20

（二）推进畜牧业提质增效 23

（三）发展特色多元产业 26

（四）实施农村一二三产融合发展 28

（五）加强生态治理和修复 32

（六）突出农产品品牌培育 35

（七）加强科技创新推进数字化进程 37

（八）建设宜居宜业美丽乡村 39

（九）深化农业农村改革 44

五、保障措施 47

（一）加强组织领导 47

（二）强化政策落实 47

（三）加大财政支持 48

（四）强化人才支撑 48

（五）实施评估考核 49

前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，开好局、起好步至关重要。立足开启农业农村现代化新征程的历史方位，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进。深入贯彻落实习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，牢记加快实现农业农村现代化这一时代使命，扛起粮食安全政治责任，精心谋划、聚力推进当前和未来双辽农业农村经济发展，开启新时代双辽全面振兴全方位振兴崭新征程。

依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《吉林省率先实现农业现代化总体规划（2019—2030年）》《吉林省农业可持续发展规划（2016—2030年）》以及《四平市农业农村现代化“十四五”规划（2021—2025年）》《双辽市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等，编制《双辽市“十四五”农业农村发展规划（2021—2025年）》，主要阐明“十四五”时期双辽市农业农村经济发展的指导思想、战略布局、奋斗目标和重要举措,指导未来五年双辽市农业农村全面发展，率先实现农业农村现代化。

一、发展基础

（一）“十三五”规划实施情况

“十三五”期间，双辽市紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，以建设稳产高产优质粮食工程为重点，大力发展畜牧业规模化养殖，全面加强农业基础设施建设，稳步推进农业供给侧结构性改革，深入实施乡村振兴战略，如期完成“十三五”规划确定的主要目标任务，为“十四五”率先实现农业农村现代化奠定了坚实的基础。

**1.农业生产能力明显增强**

全市农林牧渔业总产值达到93.12亿元，年均增幅5.8%，其中，农业产值达到27.57亿元，林业产值达到0.79亿元，畜牧业产值达到63.55亿元，渔业产值达到0.13亿元，农林牧渔服务业产值达到1.08亿元。农产品加工业产值达到6.9亿元；确保粮食稳产提质，全市粮食作物播种面积稳定在260万亩以上，粮食综合生产能力达到24.07亿斤的阶段性水平；黑土地保护面积达到170万亩，高标准农田建成面积达到120.33万亩；农业科技水平和应用能力显著提升，农业科技进步贡献率达61.6%，全市主要农作物耕种收综合机械化率达94.5%；不断优化调整种植业结构，水稻播种面积达到37.66万亩；确保“菜篮子”产品稳定供给，大力发展优质畜牧业，猪、牛、羊、禽养殖规模达到1100万头（只），肉、蛋、奶总产量达到12.67万吨；园艺特产业稳步推进，规模化棚室园区发展到14个，棚室生产面积达到1400亩。蔬菜年产量达到17.5万吨。

**2.全市农村改革不断深化**

深化农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、农村金融改革和农业综合执法改革，不断完善体制机制，为农业农村发展注入新活力。全市农村承包地确权登记颁证工作和农村集体产权制度改革任务如期完成，“三权分置”成效明显。市、乡（镇、街道）、村（社区）三级农村土地流转服务体系加快构建完善，其它方式承包地日趋规范化。新型农业经营主体稳步发展，农民专业合作社达到1798户，家庭农场达到894户，农业产业化龙头企业达到69家。土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种形式的适度规模经营快速发展。建立健全打击防范金融犯罪联动协作机制，金融风险得到有效防控。农业综合执法改革基本到位，农资、农产品质量安全等领域监管执法力度明显增强，为维护农业领域生产秩序提供有力保障。

**3.农业生态环境持续优化**

坚持不懈推动农业绿色发展。建立双辽市秸秆禁烧网格化管理制度，秸秆禁烧管控有力，卫星遥感监测实现零火点，全市秸秆综合利用率达到87.73%；完成城区水源地保护区调整工作，启动农村集中式水源地保护区划定工作，辽河流域环保项目全面铺开，辽河流域水环境整治成果显著；严格控制占用耕地资源，提高水资源、农业投入品的利用率，推广实施了一批资源保护及高效利用新技术、新产品、新项目，水土资源利用效率不断提高，乡镇污水处理二期、屯级畜禽粪污集中收储点项目完成阶段性任务，畜禽粪污资源化利用率达到95.45%；实施绿色发展工程，化肥、农药使用量实现负增长，持续推进科学施肥施药、增施有机肥和秸秆还田等技术应用。开展农村乱占耕地建房整治工作，严格落实农村乱占耕地建房“八不准”

要求，耕地资源得到有效保护。

**4.农村人居环境明显改善**

统筹推进乡村建设行动。美丽庭院、干净人家、美丽乡村创建活动稳步推进，创建省级美丽乡村19个、省级绿美示范村屯25个、市级美丽乡村53个、美丽庭院8700户、干净人家26000户、绿化精品村25个。农村公路实现乡乡通、村村通、屯屯通，全市农村公路总里程达到2885公里，行政村和自然屯通硬化路率均达到100%。全省推动“四好农村路”高质量发展现场会在双辽市召开，双辽市被评为“四好农村路”省级示范县。完成农村电网升级改造，农村电网供电可靠率达99.8%以上。农村宽带网络工程建设步伐加快，农村家庭宽带网络覆盖率达到96.5%以上。推进“厕所革命”，完成卫生厕所改造1.2万个。垃圾分类处理、无害化处理、资源化利用取得初步成效。全省农村生活垃圾收运处置和非正规垃圾堆放点整治工作现场会在双辽市召开，双辽经验在全省得到推广。2020年双辽市被评为全国村庄清洁行动先进县、全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

**5.农村民生事业全面发展**

统筹推进城乡教育、医疗、社保和救助体制机制一体化。农村教育资源配置优化提升。义务教育巩固率达到97%，高中阶段教育毛入学率达到98%。卫生事业快速发展，乡村医疗设施得到极大提升和改善，乡村应对突发重大公共卫生事件能力得到提升。农村低保救助、特困供养人员救助做到应保尽保。文化、体育、新闻、广播等各项事业不断进步，村综合性文化服务中心覆盖率达100%，村级文化广场全覆盖。农村居民人均可支配收入达到15393元，同比增长7.4%。脱贫攻坚成效显著，脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，2020年4月，双辽市退出贫困县序列，实现10218户、19165人稳定脱贫，全市50个贫困村（含3个农村社区）达标退出。

五年来，双辽市以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面加强党的建设，深入贯彻落实国家、省、市文件精神，开拓创新、共克时艰，农业农村改革不断深化，新型工农、城乡关系加快形成，乡村振兴迈出了坚实步伐，农业农村实现了快速发展，为率先实现农业现代化奠定了坚实基础。

（二）“十四五”时期发展环境

当前，世界正处于百年未有之大变局，国际发展环境日趋复杂多变，特别是受新冠肺炎疫情影响，经济发展形势将面临更多不确定因素。我国经济社会发展已由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化。“十四五”时期国家发展的重点难点在“三农”，潜力后劲亦在“三农”。坚持稳字当头、稳中求进，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等工作。新阶段、新形势和新格局的影响下，农业农村发展的机遇和挑战出现了新的发展变化。

**1.习近平总书记重要讲话重要指示精神为双辽农业农村发展指明了前进方向。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领的国家发展理念为农业农村现代化奠定了理论基础，习近平总书记在视察吉林视察四平时强调要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上积累更多经验，肩负起维护国家粮食安全政治责任，在黑土地保护上走在前列、多作贡献，争当农业现代化排头兵和乡村振兴排头兵。

**2.党和国家扶持农业农村发展的政策力度不断加大为双辽农业农村发展提供了重要的机遇。**

党的十八大以来，中央一号文件始终聚焦“三农”问题，国家出台一系列扶持“三农”政策，特别是党的十九大提出坚持农业农村优先发展，全力推动“三农”工作高质量发展，更加强化农业“压舱石”地位。《吉林省率先实现农业现代化总体规划（2019—2030年修订稿）》《吉林省农业可持续发展规划（2016—2030年）》对农业农村发展做出了具体部署，在一大批农业农村发展项目上给予资金扶持。“十四五”时期我国农业农村发展将重点推进实现农业高质高效、[乡村](http://www.zgxczx.cn/xiangcunzhenxing/)宜居宜业、农民富裕富足，加快实现农业农村现代化进程。农业农村发展必将迎来前所未有的新机遇。

**3.科技创新为双辽农业农村发展注入强劲动力。**

“农业现代化关键在科技进步”。科技创新推动农业效率变革，提高农业全要素生产率。育种技术和生产技术创新提高农业土地生产率。机械化、信息化、智能化技术创新，推广更为精准、更为适用、更为有效的机械化技术和农业机械，提高农业劳动生产率。大力发展节水灌溉、水肥一体化等技术，通过综合技术集成来提高投入产出效率和农业成本收益率，实现农业节本增效。科技创新培育壮大新产业新业态，加工技术创新促进农产品加工业提档升级，多领域技术融合促进农业旅游业创新发展，信息化技术应用促进农业电商普及发展，推进“互联网+”现代农业行动，促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合，推动线上线下互动发展。科技创新提高农业发展质量，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

**4.生态环境持续优化为双辽农业农村发展提供了支撑条件。**

践行绿水青山就是金山银山理念，推进生态环境系统治理，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。通过建设生态防护林、土壤沙化的有效治理，降低农村地区发生自然灾害的概率，利于农业生产顺利进行。通过实施黑土地保护、保护性耕作、测土配方施肥、科学防治病虫害、畜禽粪污资源化利用等技术，不仅降低农业生产对生态环境的污染、维持生态环境平衡，而且利于农作物正常生长，生产出绿色农产品，提高农产品的市场竞争力，促进农村经济快速高质量发展，实现乡村可持续发展的长远目标。

**5.与时俱进深化土地制度改革创新为双辽农业农村发展提供了动力支撑。**

通过农地“三权”分置改革，释放了农村劳动力，促进了

城乡资本投资农业生产经营，加快了农地适度规模经营步伐，培育和发展新型农业经营主体，如家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体等，使农村的农地、资金、技术、人才、人力等各种生产要素得到优化组合。深化土地制度改革推进脱贫地区发展的同时，政策将从“扶贫”转向“扶农”，建立农村低收入人口帮扶机制，稳定财政投入力度，接续推进脱贫地区发展，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

从制约瓶颈看，新的世情、国情和农情决定了未来五年我市农业农村现代化存在诸多不利因素。

一是农业经济社会正在发生深刻变革。如何调动农民积极性，是农业产业发展必须突破的瓶颈。农村改革涉及的利益关系更加复杂，影响因素更加多样，任务更加艰巨，面临着思维创新、政策构建、财政支持等多重制约，尤其是破除二元结构、土地制度改革、农村集体产权制度改革、农村金融机制创新、农业经营体制创新、统筹城乡发展、激发农业发展内生动力等诸多难题，涉及多方利益格局调整，要处理的矛盾很多，面临着组织、领导、协调、指挥、管理的多重考验。

二是农产品精深加工环节薄弱和转化率、增值率低。农业增值最重要的环节是加工转化，农产品加工滞后，加工转化增值率低，农产品转化增值困难，直接影响到农业现代化发展进程和农业整体效益的提升。科技含量高、深加工、高附加值的“高、精、尖、新”农产品不多，有广阔市场前景的产品不多，销往省外、国外的产品不多。

三是新技术和科技人才缺乏。在种业技术、降肥节水技术、种苗高效繁育技术等关键领域缺乏有效突破，相关人才缺乏、创新动力不足、推广体系缺失，对农业现代化发展形成制约。

四是农村社会矛盾逐渐凸显。乡村文化、民生事业发展仍然滞后，城乡公共服务水平仍存较大差距。农村“老龄化”“空心化”现象逐渐加剧，农村青壮劳动力、实用型人才短缺。乡村基础设施、人居环境、社会治理和基层党组织建设等方面仍存在一定短板。

总之，“十四五”期间双辽农业农村发展要顺应时代要求，抓住难得的历史机遇，坚持用现代发展理念引领农业、用现代科学技术改造农业、用现代物质条件装备农业、用现代产业体系提升农业、用现代经营形式推进农业、用培养新型农民发展农业，着力突破瓶颈制约，全面推进乡村振兴，加快推进具有双辽特色的农业农村现代化进程。

二、总体要求

（一）总体思路

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神和省委十一届十次全会和双辽市委十五届九次全会精神，深入落实习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以实施乡村振兴为统领，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以率先实现农业现代化为目标，以深化改革和创新为动力，创建大粮仓、大肉库，构建“一核、三区、六带、多基地（园区）”农业空间布局，加强黑土地保护和利用，推动粮经饲统筹、农牧特结合、种养加一体、一二三产业融合发展，实施乡村建设行动，统筹城乡一体化发展，着力打造“吉林省特色农业引领区”、“吉林省种养循环核心示范区支撑区”、“四平市粮食产能保障基地”、“东北牲畜集散交易中心”，走出具有双辽特色的农业农村现代化发展道路，争创乡村振兴和农业现代化排头兵。

（二）发展原则

**坚持创新发展，着力转变方式。**把创新作为推进特色现代农业发展的根本动力，不断将新的发展理念、新的生产要素、新的经营模式、新的经营主体、新的体制机制引入农业，加快转变农业发展方式；统筹农业科技创新、制度创新和管理创新，以数字乡村建设引领农业现代化，推动数字产业化、产业数字化。

**坚持协调发展，实施梯度推进。**根据市场多元化、优质化的需求态势，统筹协调，合力破解瓶颈，因地制宜采取有选择、差别化的农业类型、农业模式和政策，突出区域特色，重点突破，梯度推进。促进特色农产品的生产、加工与营销一体化发展，鼓励有条件的乡镇率先实现农业现代化。

**坚持绿色发展，改善生态环境。**以资源节约、环境友好、持续发展的生态经济观为指导，坚持开发与保护有机统一，高效与生态有机统一，构建有利于农业可持续发展的产业体系、技术体系和政策体系，强化商品粮基地生态安全建设，完善农产品质量安全监管体系，有效保护、有序开发、合理利用农业资源，全面提升农业可持续发展水平。

**坚持开放发展，增强发展活力。**充分发挥政府引导作用和市场配置资源的决定性作用，统筹利用国内与国际两种资源、两个市场，扩大农业对外开放，加强对外合作，引进农业龙头企业集团，构建农企政合作共赢的利益链接机制，拓宽市场主体盈利空间，激发市场主体投资农业的动力，形成合作共赢融合发展的良好格局。

**坚持共享发展，增进农民福祉。**把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农业工作的出发点和落脚点，以工促农、以城带乡，激发农民创造、创新、创业活力，形成大众创业、万众创新的生动局面，完善惠农强农富农政策，拓宽农业增效、农民增收渠道，让农民更多地分享改革开放红利，不断改善生产生活条件，实现城乡统筹和谐发展。

（三）发展定位

坚持以目标为导向，以创新为动力，不断优化农业产业结构，充分挖掘优势资源、做强做大特色产业，形成布局合理、功能多样、业态丰富、特色鲜明、产业链条完整的发展新格局，坚决确保粮食安全，保住“全省粮食生产十佳县”，建设大粮仓、大肉库，着力打造**“吉林省特色农业引领区”、“吉林省种养循环核心示范区支撑区”、“四平市粮食产能保障基地”、“东北牲畜集散交易中心”。**

**“吉林省特色农业引领区”。**依托“双辽大米”“双辽花生”“双辽小米”等地理标识品牌、杂粮杂豆特色产业优势，做大做强水稻、花生、杂粮杂豆等特色产业，强化设施农业基地、规模化养殖基地和中草药材基地建设，大力发展绿色农产品，为特色农产品精深加工提供充足的原料，培植特色产业大园区，打造“绿色杂粮杂豆省级现代农业产业园区”，申报创建“省级花生现代农业产业园区”，成为吉林省特色农业引领区。

**“吉林省种养循环核心示范区支撑区”**。围绕“吉林省种养循环核心示范区”建设，按照“以地定养、以养肥地”种养结合循环发展理念，坚持高站位高标准发展，巩固提升地方特色畜禽规模，不断延伸饲料和屠宰加工业产业链，着力推进种养加一体化、产供销一条龙，实现耕种——粮食（秸秆）——饲料——养殖——粪肥——耕种闭环，打造粮食生产和畜禽饲养绿色循环发展模式，为四平建设“吉林省种养循环核心示范区”提供坚强支撑。

**“四平市粮食产能保障基地”。**双辽市已跻身全国粮食生产百强县行列,荣获“全国粮食生产先进县”称号，粮食产量达到四平粮食产量的三分之一。扛起粮食安全的政治责任、逐步提高粮食生产综合效益。坚持“藏粮于地”，加强黑土地保护和高标准农田建设；坚持“藏粮于技”，用科技提升粮食产量，全力推进科技成果转化和应用，深入实施“种子工程”；破除体制机制对农业发展的束缚，确保粮食产量稳定在28亿斤阶段性水平，为四平市粮食稳产高产奠定坚实基础。

**“东北牲畜集散交易中心”。**双辽是吉林省畜牧业大县，

双辽市玻璃山镇牲畜交易市场是全国闻名的牲畜交易集散地，辐射辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、山东等多省（区）。不断加大市场建设力度,逐渐完善提升基础设施和服务功能，发展配套的上下游产业及社会化服务业，引导农牧民按照市场需求优化养殖结构，扩大养殖业的规模，不断扩大辐射带动区域范围，实现牲畜及畜产品的高效流通和农民收入的持续增加，使资源优势转换为经济优势，把玻璃山镇牲畜交易市场打造成“东北牲畜集散交易中心”，带动提升双辽市的知名度和影响力。

（四）发展目标

到2025年，农业农村经济发展稳中有进，农业供给侧结构更加优化，一二三产深度融合发展，农业农村基础设施不断完善，农村人居环境显著改善，农民生活更加富裕，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴成效显著，基本实现农业现代化。

**农业经济实力显著增强。**全市农林牧渔业总产值达到105亿元，年均增长5%以上。农村居民人均可支配收入年均增长7%。农产品加工业产值达到10亿元，规模以上农产品加工企业达到15户，主营业务收入达8亿元。

**农产品综合生产能力明显提高。**全市粮食作物播种面积达266万亩以上，正常年景下粮食综合生产能力达到26.5亿斤阶段性水平。蔬菜总产量达20万吨左右。全市肉蛋奶产量达13.6万吨左右，畜禽养殖规模化率达到47%。

**农业基础装备和科技支撑能力持续提升。**大力实施高标准农田、保护性耕作、黑土地保护利用等工程，黑土地保护面积达到235万亩，保护性耕作面积达到215万亩，高标准农田建设面积达到180万亩，全市主要农作物耕种收综合机械化率达96.5%。农业面源污染得到有效遏制，主要农作物化肥利用率和农药利用率达43%以上；农业科技进步贡献率达65%。

**产业融合发展取得明显成效。**东北牲畜集散交易中心建设取得突破性进展，辐射带动区域范围不断扩大。以园区建设为载体，全面推进一二三产业融合发展，省级“绿色杂粮杂豆现代农业产业园”初具规模，完成省级“花生现代农业产业园”创建工作，推进“鲜食玉米现代农业产业园”“生猪现代农业产业园”“水稻现代农业产业园”“肉羊养殖加工现代农业产业园”等一二三产业融合发展园区和示范基地的建设。

**乡村建设稳步推进。**农村人居环境持续改善，民生短板加快补齐，农村基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全。农村卫生厕所普及率、农村生活垃圾无害化处理率、生活污水治理率明显提升；农村基础设施和公共服务能力不断完善。“数字乡村”建设取得重大突破。农业生产社会化服务覆盖率显著提高。

**乡村治理能力进一步增强。**党组织领导的农村基层组织建设明显加强，乡村治理体系更加健全，乡村民主法治建设取得明显成效，乡村文明程度有较大提升，乡村社会治安防控体系逐步完善，农村发展安全保障更加有力。

**脱贫攻坚成果持续巩固。**脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，脱贫人口“两不愁三保障”成果有效巩固，防止返贫动态监测和帮扶机制健全完善并有效运转，杜绝规模性返贫现象的发生。

**双辽市“十四五”农业农村发展目标**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 分类 | 序号 | 主要指标 | 单位 | 基期值（2020年） | 2025年目标值 | 属性 |
| 质量兴农 | 1 | 农业总产值 | 亿元 | 93.12 | 105 | 预期性 |
| 2 | 粮食综合生产能力 | 亿斤 | 24.07 | 26.5 | 预期性 |
| 3 | 黑土地保护面积 | 万亩 | 170 | 235 | 预期性 |
| 4 | 全市主要农作物耕种收综合机械化率 | % | 94.5 | 96.5 | 预期性 |
| 5 | 农业科技贡献率 | % | 61.6 | 65 | 预期性 |
| 6 | 农产品质量安全例行监测总体合格率 | % | 97 | ≥98 | 约束性 |
| 高质高效 | 7 | 肉蛋奶总产量 | 万吨 | 12.67 | 13.6 | 预期性 |
| 8 | 保护性耕作面积 | 万亩 | 167 | 215 | 约束性 |
| 9 | 高标准农田面积 | 万亩 | 120.33 | 180 | 约束性 |
| 结构优化 | 10 | 农产品加工业产值 | 亿元 | 6.9 | 10 | 预期性 |
| 11 | 畜牧业产值占农业总产值比重 | % | 68.1 | 68.3 | 预期性 |
| 绿色发展 | 12 | 主要农作物化肥利用率 | % | 40 | ≥43 | 预期性 |
| 13 | 主要农作物农药利用率 | % | 40 | ≥43 | 预期性 |
| 14 | 秸秆综合利用率 | % | 87.73 | ≥90 | 预期性 |
| 15 | 农膜回收率 | % | 90 | ≥95 | 预期性 |
| 16 | 畜禽粪污综合利用率 | % | 95.45 | ≥96 | 预期性 |
| 17 | 农田灌溉水有效利用系数 | -- | 0.61 | 0.62 | 约束性 |
| 18 | 绿色、有机、地理标志、良好农业规范农产品的认证登记数量 | 个 | 32 | 43 | 预期性 |
| 有效治理 | 19 | 村庄规划管理覆盖率 | % | 100 | 100 | 约束性 |
| 20 | 建有综合服务站的村占比 | % | 57.9 | 100 | 预期性 |
| 21 | 具备条件的建制村道路硬化率 | % | 100 | 100 | 预期性 |
| 22 | 建制村通客车率 |  | 100 | 100 | 预期性 |
| 23 | 农村卫生厕所改造 | 万户 | 1.2 | 1.5 | 预期性 |
| 24 | 农村自来水普及率 | % | 98 | 100 | 预期性 |
| 宜居宜业 | 25 | 农村常驻居民人均可支配收入年均增长 | % |  | 7 | 预期性 |
| 26 | 城乡居民基本养老保险待遇水平 | 元/月 |  | 按四平市指标确定 | 约束性 |
| 27 | 农村居民教育文化娱乐消费支出占比 | % |  | 6 | 预期性 |
| 28 | 乡村医生中执业（助理）医师比例 | % | 15 | 45 | 预期性 |
| 29 | 农村义务教育学校教师本科以上学历比例 | % |  | 70 | 预期性 |

三、空间布局

立足双辽市农业资源特色、产业基础、生态承载力、铁路及公路等交通条件，物流、信息流、人流、资金流等经济网线连接情况，科学划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，全面优化农业农村产业空间布局，实现空间布局合理、区域功能连通，打造全域农业“**一核、三区、六带、多基地（园区）**”空间布局，形成“一核统领、三区协同、六带拉动、多基地支撑”的双辽农业全域发展格局。

**一核：**是双辽振兴发展的核心增长极，是全市政治经济文化中心，是产业高度集聚、引领带动周边发展的重要区域。以双辽市主城区5个街道及那木乡所辖区域为核心，打造成为现代农业产业融合发展核心区，带动周边、辐射全域高质量发展。发挥资源要素优势，加快推进农产品加工、商贸物流等产业发展，精准打造一批棚膜经济产业基地、林果生产示范基地等。壮大规模总量，做大做长产业链条，推进三产融合示范区建设，提升发展质量，建设成为统领双辽现代农业高质量发展核心引领区。

**三区：**重点打造“东南部生态农业发展区”“中西部高效农业发展区”“北部特色农业发展区”。

**东南部生态农业发展区**：以王奔镇、东明镇、柳条乡、新立乡为主，建设“东南部生态农业发展区”。重点发展绿色水稻和玉米。不断优化种植结构，科学调减玉米种植面积，逐步提高玉米单产和质量。依托独特的地理条件以及天然弱碱性水

灌溉优势，发展绿色稻米，加强技术创新和推广，扩大优质水稻种植面积，建设“东南部绿色优质稻米产业带”。以“郑家屯”“吉犁”“禾磁场”等知名品牌为支撑，带动水稻加工业的进一步发展，加快培育稻米加工龙头企业，促进产业融合发展。依托王奔镇、东明镇、柳条乡、新立乡生猪小规模养殖，围绕种养结合，发展标准化养殖业，推进种养循环经济发展，加快建设“东南部生猪循环发展产业带”。充分利用王奔镇与双辽市区的区位优势，加快建设棚膜蔬菜基地，为“菜篮子”工程实施提供保障。

**中西部高效农业发展区**：以红旗街、玻璃山镇、卧虎镇、永加乡、双山镇为主，建设“中西部高效农业发展区”。重点发展优质花生、玉米和高油大豆等作物，加大标准化特色养殖业规模。结合区域特点推进高标准农田建设和黑土地保护利用，实施良种全覆盖，推广良机、良技，稳定提高粮食产能。扩大花生种植面积，优化花生种植品种和品质，提升“双辽花生”品牌知名度和品牌优势，以红旗街为核心打造花生现代农业产业园，带动玻璃山镇、卧虎镇花生产业快速发展，建设“中西部特色花生产业带”。以玻璃山镇、永加乡、双山镇为重点，发展特色养殖业基地，不断扩大牛羊、禽类的养殖规模，引进优良品种，加强科学化繁育、养殖，构建种养加全产业链，形成“中西部规模化养殖产业带”，全力推进一二三产融合发展。

**北部特色农业发展区：**以茂林镇、服先镇、兴隆镇为主，建设“北部特色农业发展区”，大力发展棚膜经济，扩大杂粮

杂豆、油料作物种植面积。加快推进生猪、牛羊规模化标准化集中养殖，建设“北部种养结合循环发展产业带”，打造种、养、加融合发展示范基地。不断提升杂粮杂豆及油料作物的产量和品质，以“双辽小米”“双英黑豆”“双英绿豆”等品牌为依托，建设“特色杂粮杂豆产业带”。

**六带：**“东南部绿色优质稻米产业带”“东南部生猪循环发展产业带”“中西部特色花生产业带”“中西部规模化养殖产业带”“北部种养结合循环发展产业带“特色杂粮杂豆产业带”。

**多基地（园区）：**建设三省（区）跨界融合的绿色农副产品加工基地，生猪、肉牛、肉羊、禽类四大畜禽生产基地。王奔镇、茂林镇、兴隆镇、双山镇、卧虎镇、东明镇、柳条乡生猪养殖产业基地，那木乡牛羊养殖产业基地，双山镇、永加乡禽类养殖产业基地，兴隆镇、王奔镇、茂林镇、服先镇肉牛养殖产业基地，卧虎镇、玻璃山镇奶牛、肉牛、肉羊养殖产业基地。茂林镇、服先镇优质杂粮生产基地，卧虎镇、玻璃山镇优质大豆生产基地，红旗街、卧虎镇特色花生生产基地，新立乡、柳条乡等河套地区绿色优质稻米生产基地，兴隆镇、永加乡高淀粉玉米生产基地，双山镇、卧虎镇鲜食玉米生产基地。

建设长春都市经济圈蔬菜、水果生产基地，那木乡、王奔镇棚膜经济产业基地，卧虎镇、红旗街、服先镇“两瓜”种植产业基地，传统农业体验园，观光农业示范园和生态农业科普教育基地（研学旅行基地）。



四、重点任务

（一）确保粮食稳产优质安全

以保障国家粮食安全为重任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，集中连片建设高标准农田，优化粮食种植结构，强化农业科技和装备支撑，稳步提升粮食综合生产能力。到2025年，粮食总产量跃升至26.5亿斤阶段性水平。

**1.持续优化种植结构**

按照稳粮、优经、扩饲的思路，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。在“东南部生态农业发展区”“中西部高效农业发展区”，优化玉米种植结构，鼓励发展高淀粉玉米，增加绿色优质水稻、特色花生等作物产量。在“北部特色农业发展区”，稳定杂粮杂豆种植面积，因地制宜发展青贮玉米、苜蓿、燕麦草等饲草种植面积。到2025年，全市优质粮食作物种植面积达到266万亩以上。

**2.推进高标准农田建设**

坚持“路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、机宜耕的原则，开展“节水高效、稳产高产、生态友好、集中连片”的高标准农田建设，加强高标准农田管护和利用，引导农民利用良好的农业基础条件，加大优良品种种植面积，巩固粮食产能保障基地地位，增强农田可持续利用能力，实现田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、科技先进适用、优质高效高产，有特色、有亮点、有效益、有规模的高标准农田示范区，提升农业抵御自然风险能力。到2025年，全市高标准农田建成面积达到180万亩，确保粮食稳产高产。

**3.加强良种良技良机推广**

推进农业科技成果转化和应用，大力发展农业信息化服务。加快发展现代种业，加强良种资源保护利用，瞄准良种更新变化趋势，因地制宜地推广应用新良种，选育高产、优质、多抗粮食新品种，在农业良种化上实现新突破；加快推广适宜不同区域、不同作物、不同环节的新机具、新模式，推进玉米、水稻等主要粮食作物生产全程机械化；推广绿色栽培、测土施肥、节水灌溉、精准作业等先进适用技术；分门别类对生产进行技术指导，推进有机肥替代技术和生物防治等绿色防控技术，不断扩大统防统治、统配统施面积。加强田间巡查和苗情观察，制定科学的田间管理方案，因地制宜采取有效措施。到2025年，良种覆盖率达到100%，农业科技贡献率达到65%，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到96.5%。主要农作物农药利用率达到43%，主要农作物化肥利用率达到43%。

**4.建设节水高效农业**

积极推广农田高效节水灌溉模式，实施骨干灌排渠系节水改造工程。推进田间渠系改造建设，完善农田蓄水、引水、排水设施，增加农田有效灌溉面积，切实提高水资源利用效率。有效控制地下水开采，大力普及管道输水、喷灌、滴灌和微灌等高效节水灌溉技术，建立健全农业节水长效机制和政策体系。推进防汛抗旱基础设施建设，大力开展小型农田水利工程建设，进一步提高防汛抗旱和水资源配置能力，增强农业防灾抗灾减灾能力。到2025年，农田灌溉水有效利用系数达到62%。

**专栏1 粮食稳产优质安全重点项目**

|  |
| --- |
| **1.高标准农田建设项目**项目总投资4亿元，在双辽市各乡镇街新建高标准农田30万亩。项目建成后，项目区亩产增收150-180公斤，抗旱能力得到显著提高。**2.基层农技推广体系建设项目**加强和完善基层农技推广体系建设，每年投资200万元左右，组建主推技术指导团队，培训基层农技人员，采取先进服务模式，重点围绕玉米、水稻、大豆、杂粮杂豆等主导产业，与科研院所、涉农企业、农业公司联合开展技术服务，打造20个以上县级农技推广示范基地。**3.农业生产防灾减灾工程**每年投资340万元左右，主要用于农业生产防灾减灾。持续在水稻主产区开展生物防治水稻二化螟技术，推广减量控害精准施药技术，加强草地贪夜蛾监测布防、加快农作物重大病虫害监测与预报体系建设，实施测土配方施肥及化肥绿色增效等技术。**4.玉米绿色高质高效生产项目**应用农业绿色高质高效技术模式打造万亩高质高效玉米示范片区5个，千亩示范片区20个，实现玉米集中连片亩产800公斤以上目标，辐射带动10万亩以上面积均衡增产。病虫害绿色防控全覆盖、危害损失率控制在5%以内，带动示范县节本增效5%以上。**5.双辽市黑土地保护利用项目**总投资4000万元，对黑土地进行保护利用。建设内容包括深翻（深旋）+增施有机肥技术模式。项目实施后可使项目区耕地土壤有机质含量明显提高，有效解决项目区黑土变“瘦”、变“薄”、变“硬”等问题，持续改善提高黑土地耕地质量。**6.吉林黑松土科技有限公司绿色智能缓控释肥生产项目**吉林黑松土科技有限公司投资2.74亿元，占地面积69556平方米，建筑面积37160平方米。主要生产功能型掺混肥料、复合肥料、有机—无机复混肥料。一期建设2条生产线，设计产能40万吨；二期建设3条生产线，设计产能40万吨。从工厂落地到建造进程的深入，吉林农大生态已经在提供就业、原料采购、物流带动等方面为当地持续“造血”；全面投产后，将给区域内种植户提供性价比更高的新型产品，也将带动地区相关交通运输业、彩印包装业的发展。 |

（二）推进畜牧业提质增效

加快推进畜牧业强市建设，坚持扩规模、调结构、重防疫、强生态、促融合，构建现代畜牧业绿色生产体系、防疫体系和经营体系，促进畜牧业高质量发展。到2025年，全市畜禽养殖规模化率达到47%，畜禽养殖总量发展到1206.5万头(只)，肉蛋奶产量达到13.6万吨。

**1.优化畜牧业养殖结构**

坚持以市场为导向，依据资源环境承载能力，因地制宜发展畜牧业，不断优化畜牧业养殖结构，形成以发展生猪、肉牛、肉羊、禽类养殖为主，以发展经济动物为辅的养殖格局。加强优良畜禽品种引进和本地畜禽品种改良，积极推广先进的繁育和养殖技术，不断扩大优良品种的养殖规模，加强技术人员培训和队伍建设，推进畜禽标准化、规模化养殖基地及小区（场）的建设。到2025年，畜禽规模化养殖基地及小区（场）达到205个。

**2.扩大肉牛肉羊养殖规模**

深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程，强化规模养殖和育肥体系建设，推进肉牛羊良种繁育体系，支持肉牛、肉羊养殖大村退户入园和集中舍饲育肥，制定肉牛、肉羊科学饲喂标准，鼓励养殖场（户）改善基础设施条件，扩大养殖规模，推进牛羊养殖标准化示范创建，发挥示范带动效应。提高农作物秸秆转化利用率，增强秸秆处理饲用能力，适当增加饲用玉米种植面积，提高青贮饲料规模，加快构建秸秆粗饲料生产供

应体系。到2025年，双辽市肉牛养殖量达到45万头，其中基础母牛数量达到13万头、育肥牛年出栏18.5万头；肉羊养殖量超过100万只，肉羊年出栏量达到55万只。标准化规模养殖场（小区）达到160个。良种覆盖率达到100%。肉牛示范乡镇达到6个，肉牛示范村达到25个，肉羊示范村达到20个。秸秆饲料化利用量达到60万吨。

**3.推进动物防疫体系建设**

提升动物疫病防控能力。落实动物养殖、运输、屠宰加工等各环节从业者动物防疫主体责任，健全动物疫病防控长效机制，完善强制免疫、监测预警、动物卫生监督监管等动物疫病防控体系建设。完善健全重大动物疫情监测排查机制。加快推进动物疫病防治信息化管理平台和标识溯源系统建设，加强病死畜禽无害化处理，区域内病死畜禽处理能力达到3600吨，提升动物疫病应急处置能力，确保不发生区域性重大动物疫情。

**4.构建现代加工流通体系**

不断拓展畜禽深加工产业链条，推动畜禽就地屠宰加工，重点发展冷鲜肉、西式肉制品、功能性肉制品、休闲肉制品和调理肉制品等，深度开发高科技生物制品及畜禽内脏、肥膘及毛、骨、血资源的综合利用。加快推进双辽市肉羊养殖及屠宰等项目建设。健全畜禽产品冷链加工配送体系。鼓励屠宰加工企业建设冷库、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备。推动物流配送企业完善冷链配送及网络销售体系建设。

**5.实施农牧生态循环发展**

围绕建立“以地定养、以养肥地”的现代生态循环农业体系，加强畜禽养殖废弃物资源化利用，推动畜牧业绿色发展。开展养殖排泄物及屠宰加工废弃物向农用有机肥转化利用，采取生态循环利用模式，将养殖、屠宰加工产生的废弃物通过收集处理后转变为肥料，实现畜禽粪污无害化处理和资源化利用，促进农牧循环发展。将农牧生态循环作为农业发展的重点，鼓励在规模种植基地周边建设农牧循环畜禽养殖场（户），促进粪肥就地就近还田。构建集养殖、繁育及饲草料种植、饲草料加工、有机肥生产等种养循环一体化模式，实现畜牧业高质、生态、健康发展。到2025年，畜禽粪污资源化利用率达到96%。

**专栏2 畜牧业质量提升重点项目**

|  |
| --- |
| **1.双辽市肉牛产业融合发展示范园建设项目**项目总投资5.173亿元，总占地面积140.3845公顷，总建筑面积26.5117公顷。分两期建设，一期主要建设万头纯种安格斯肉牛繁育示范场和万头优质肉牛育肥示范场两个场区，二期规划建设年屠宰10万头优质肉牛、生产5000吨休闲食品及1亿穗鲜食玉米的加工园区。**2.双辽牧原饲料厂建设项目**在玻璃山镇投资10167万元建设饲料厂，总用地面积27368平方米，总建设面积11294.22平方米。建设内容主要包括:生产车间3561平方米、1栋综合楼6528平方米、11个筒仓群及配套附属设施:设备各包括24万吨饲料加工设备、空气动力系统、扦样设备、地磅等设备；年产24万吨生猪养殖饲料，增加企业产值5.03亿元。**3.双辽市肉羊养殖及屠宰项目**在双辽市种羊场建设年20万只肉羊屠宰加工厂，配套冷链物流仓储、无害化处理设施、有机肥厂、规模化粮食种植基地等。项目建成后，年可实现销售收入4000万元以上，可带动周边500户农户进行肉羊养殖，带动就业100人。**4.畜禽产品安全追溯体系和检测体系完善提升项目**在18个乡镇街规模以上生猪定点屠宰场完善畜禽产品安全追溯体系和检测体系。该系统实现畜禽屠宰企业全年屠宰量的质量追溯目标，主要包括：信息收集服务器、二维码打印机、入场登记终端、台式电脑、无线网卡、手持终端、射钉枪、胶针、防水热敏标签纸、流量卡。 |

（三）发展特色多元产业

结合区域资源禀赋，因地制宜发展杂粮杂豆、花生、蔬菜、食用菌、林果等特色产品，推广“一乡一业”“一村一品”，逐步形成特色多元发展的新格局。

**1.推进棚膜经济发展**

推动棚膜经济转型升级，重点围绕主要交通沿线建设一批标准化、集约化棚室，重点发展高效节能日光温室和智能化温室。加快老旧棚室改造和棚膜园区提档升级，以发展集约化育苗为关键点，全面推进棚室育苗基地建设，培育特色优质蔬菜（食用菌）品种，加快食用菌立体培植等新技术普及与应用，提高园区土地利用率和产出率。扩大优质蔬菜错季生产规模，提升城市冬春季蔬菜供给能力。大力发展蔬菜初精加工、分级分选等商品化处理能力，配套建设批发市场、冷藏和保鲜库等服务设施，强化产销信息服务，促进农户对接大市场，形成龙头带基地、基地连农户、产加销一条龙的棚膜产业发展格局，打造区域优质蔬菜品牌，不断提升棚膜经济质量和效益。到2025年，全市建设标准化棚膜园区达到17个，棚膜面积达到1800亩。蔬菜年产量突破20万吨（含裸种产量）,全市冬春季地产蔬菜供应率达到90%以上。

**2.做强特色种植业**

因村施策多元发展特色产业，扩大杂粮杂豆、花生大豆等油料作物种植面积。以红旗街、玻璃山镇、卧虎镇为重点，打造优质花生种植基地，研发食用优质花生新品种，培育种植专业户，打造特色花生之乡。做强花生精深加工，发展脱脂花生、花生酱、花生油、花生肽、膨化花生等新产品，完成“省级花生现代农业产业园”的创建。依托杂粮杂豆现有产业基础，推进农机农艺结合、良种良法配套，逐步开发以红豆、绿豆、黑豆、荞麦为原料的系列保健食品，促进杂粮杂豆产业提质增效。加快建设那木乡林果业产业化基地建设，推进林果业规模化发展进程。到2025年，全市特色经济作物面积达到30万亩，特色林果种植面积达到1.2万亩。

**3.发展林下、沙地作物**

充分利用林下空间，不断加强林下农作物种植技术研发和推广，重点扩大种植射干、防风、芍药等中草药面积，支持蘑菇、木耳等林下农作物种植。加强沙地生态治理，推进沙地作物种植产学研结合，突破技术瓶颈，积极引进适宜沙地生长的作物品种，实现林下、沙地生态效益与农民收入双提高。

**专栏3发展特色多元产业重点项目**

|  |
| --- |
| **1.创建“省级水稻现代农业产业园”建设项目**每年投资200万元左右，以新立乡8万亩优质水稻种植区为中心，辐射柳条、东明、王奔和双山共76个行政村和9个农村社区。建设目标：主导产业竞争力显著提高、科技装备水平明显提升、参建主体力量更加强大、绿色发展迈出新步伐、联农带动取得新成效。**2.创建“省级花生现代农业产业园”建设项目**每年投资200万左右，以红旗街10万亩种植区为核心，以卧虎镇、玻璃山镇、茂林镇和服先镇四个乡镇为依托，创建省级“花生现代农业产业园”。支持产业园基础设施建设和科技创新、农业生产重大技术措施在产业园的推广示范。**3.西甜瓜绿色高质高效生产项目**项目总投资277万元，主要建设以服先镇姜家村为主的面积为1050亩核心示范区和王奔等9个乡镇总面积2万余亩的辐射带动区。推广西甜瓜膜下滴灌水肥一体化栽培技术。**4.双辽市棚膜园区建设项目**项目总投入资金5096.92万元，在那木乡那木村建设棚室、业务用房、看护房及配套设施等。主要包括大棚17栋、建筑面积81006.00㎡；业务用房1座、建筑面积173.00㎡；管护房32处，每处建筑面积12.00㎡，总建筑面积384.00㎡。设备购置215台（套、个）。**5.双辽市千亩林下中草药现代化种植示范园区项目**利用双辽市国有林总场实验分场1600亩林下地，种植防风1300亩，芍药、射干300亩。采取合作社＋农户模式，带动农户增收，人均增收5000元以上。**6.四平市双辽种羊场鲜食玉米加工建设项目**项目总投资1762万元，生产鲜玉米450万穗。一是出租收益年120万元左右。二是为当地新增100个就业岗位。三是通过项目的示范带动作用，可使当地特色甜糯玉米种植面积进一步扩大，种植农户每公顷增加收入5000元左右。**7.双辽市柳条乡厚俗村蔬菜棚膜园区建设项目**总投资1040万元，共完成40栋大棚建设。每栋每年收入可达12万元左右（种植三茬蔬菜），解决本村及周边村普通劳动力和部分脱贫劳动力12000人次的就业问题，使农户能够持续增收。**8.双辽市乐丰棚膜示范园建设项目**总投资3268.72万元，占地面积62640㎡，建筑面积为9324㎡。通过种植棚室蔬菜、水果，延长冬季蔬菜、水果生产，丰富特色产业发展，增加农民收入。 |

（四）实施农村一二三产融合发展

强化农业全产业链开发，协同推进农产品生产与加工业发展，加快促进农业与服务业深度融合，积极发展农业新型业态，建设一批农村一二三产业融合示范区和农业产业化示范基地。

到2025年，全市农产品加工业产值突破10亿元，乡村旅游和休闲农业收入达到0.3亿元，创建省级现代农业产业园达到3个，市级现代农业产业园达到6个，市级以上农业产业化龙头企业达到52个。

**1.做强农副产品加工业**

发挥食品加工业“接二连三”“粮头食尾”“农头工尾”作用，推进农业与工业深度融合。以绿色、健康、安全为发展方向，延伸拓展产业链条，加快农副产品加工业向绿色食品工业转型，由生产主导型向消费需求型转变，由粗加工为主向精深加工转变，重点发展玉米、水稻、花生及杂粮杂豆、饲料、畜禽、酒业等六大加工产业链，形成具有双辽特色的农产品加工产业体系。发展以鲜食玉米、玉米食品和饲料玉米等为主的玉米加工业；发展免淘米、营养强化米、弱碱有机米等精米加工业；发展花生深加工；发展荞麦片、红豆沙、绿豆沙、黑豆油等系列保健食品等营养健康、药食同源的功能性产品为主的加工业；加快推进畜禽加工产业基地建设，根据养殖规模配套建设屠宰加工厂，不断延伸产业链条，发展具有特色、方便食用的畜禽精深加工食品。以吉林省郑家屯酒业有限公司为龙头，建设有双辽特色的白酒产业体系。

**2.促进农业与服务业融合**

强化农业服务业的保障功能，围绕农业产前、产中、产后，发展现代农业服务业。推进农业生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农民合作与联合服务，培育专业性社会化服

务组织。不断创新合作模式，采取合作式、订单式、托管式等模式，开展农资供应、农机作业、病虫害统防统治、农业生产防灾减灾、粮食烘干、动物诊疗、产品营销和金融保险等服务。

支持发展农产品仓储业、物流业和商贸业，建设食品、农业物资展示交易中心，大力发展网红经济，建设电商产业园和村级电子商务服务站。做强做大“东北牲畜集散交易中心”，带动玻璃山镇及周边地区的餐饮、服务、修理、饲料等行业快速发展，实现市场促进经济发展，带动农民增收，促进农业与服务业深度融合。

**3.推进休闲农业和乡村旅游融合**

推进乡村特色产品、生态景观、历史文化等价值和功能融合，创建农业与旅游、畜牧养殖与旅游、渔业产业与旅游等融合发展新模式。丰富特色产品和文旅产业内涵，形成地方乡村产业发展新的亮点和消费热点。

立足特色农业基础，融合乡村山地、草原、水域等自然景观资源，发展休闲观光、度假娱乐等产业。利用光伏大棚种植和光伏养殖等光伏农业，推进观光农业发展，重点建设观光农业示范园和生态农业科普教育基地。依托茂林草原雁基地、双山鸭场，打造集养殖、休闲、餐饮为一体的产业链集合体。依托八一湖旅游风景区渔业特色村，建成集鲜鱼养殖、娱乐休闲为一体的休闲胜地。依托新立乡稻田历史发展优势，建设集稻田观光、稻田鱼蟹美食和休闲娱乐为一体的休闲旅游观光带。

充分利用农村闲置宅基地、闲置农房等资源，结合乡村旅

游产业发展，开发建设乡村民宿，丰富乡村旅游服务业态。推进休闲农业与乡村旅游融合发展，按照一镇一主业、一村一特色的发展思路，打造特色小镇、休闲农业示范点，重点创建百禄“乐活小镇”、宝山“乐野小镇”、秀水“乐稻小镇”等休闲观光农业示范点；协力农家村、巨兴村笨面、乐利绿豆村、五一瓜果村、孟益地瓜村、丰巨葡萄村等精品特色农业村，培育若干个水果休闲庄园和特色精品民宿。

**专栏4 农村三产融合重点项目**

|  |
| --- |
| **1.双辽市润佳种牛繁育基地项目**投资1000万元，建设国内核心场，购进种用公牛——华西牛的饲养与培育。完成种公牛引进和生产冷冻精液与推广销售。提高秸秆转化率。**2.双辽市农垦双山鸭场食品厂建设项目**投资500万元，占地6000平方米，建筑面积3200平方米。主要生产肥肝及肉食加工，年产3000吨，解决周边60人左右就业。**3.农旅“三乐”小镇建设项目**实施乡村振兴战略，是新时代“三农”工作总抓手、顺应亿万农民对美好生活的向往，开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施，推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设。投资8500万元，打造精品农旅游乐示范点：宝山乐野小镇、百禄乐活小镇、秀水乐稻小镇。 |

（五）加强生态治理和修复

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，构建全域生态安全格局，完善黑土地质量保护与提升的长效机制，防治农业面源污染，打好污染防治攻坚战，努力实现生态环境保护和绿色农业协调发展的双赢局面。到2025年，黑土地保护面积达到235万亩，示范区黑土地耕地质量平均提高0.5个等级以上。

**1.推广黑土地保护性耕作“梨树模式”**

大力推广“梨树模式”，探索建立适应不同地域、不同条件的保护性耕作技术。推广玉米秸秆覆盖免耕种植模式、玉米秸秆覆盖条带旋耕种植模式、玉米秸秆覆盖垄作种植模式、玉米秸秆高留茬垄侧栽培模式。开展粪肥堆沤还田，秸秆科学离田，形成黑土地保护利用“4+2”新模式，提高土壤蓄水保肥能力。一定要保护好、利用好黑土地这个“耕地中的大熊猫”，

实现黑土地永续利用。

**2.开展农业生态安全行动**

优化农业生产布局，推广资源节约型、环境友好型、生态保育型农业技术，实现对黑土地“在保护中利用、在利用中保护”。加强草原、林业生态资源保护和恢复，加快推进辽河流域生态治理。通过平田整地、治理水土侵蚀、改良盐渍沙化土壤，推广保护性耕作，减少水土流失，改善耕地理化性状，增强耕地保水保肥能力；强化农业面源污染治理及重金属污染综合治理，开展测土配方施肥、增施有机肥、实施秸秆还田，提高土壤有机质含量，防治耕地污染和退化，确保农药化肥减量使用。强化农业有害生物监测与防控，推广农业防治、生物防治、物理防治等绿色防控技术，组建专业化防治队伍，加强病虫害监测预警预报，减少农药使用量。到2025年，全市耕地质量状况得到明显改善。

**3.实现秸秆和畜禽粪污资源化利用**

建立污染源排放清单，强化源头管控。持续加大秸秆禁烧管控力度，实现卫星遥感监测零火点。全域禁止秸秆焚烧，抓好每年秋冬两季秸秆露天禁烧、离田的专项检查活动，推进秸秆全量化“5+1”模式，打通秸秆从田间到工厂“最后一公里”，从根本上解决秸秆露天焚烧问题。加强畜禽粪污集中收集点建设，形成覆盖全市范围的“分散收集、统一转运、集中处理”的畜禽粪污收集管理运输体系。构建农牧结合的生态循环农业模式，着力推进养殖粪污向农用有机肥转化利用。加快推进以秸秆为主的生物质发电项目建设。到2025年，全市秸秆“五化”综合利用率达到90%，畜禽粪污资源化利用率达到96%，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，畜禽粪污集中收集点数量达到200个。

**4.加强农业废弃物治理**

全面加强环境整治一体化、日常化、常态化工作，打造良好的生态环境，实现水清岸绿村美的景象。推进病死畜禽无害化处理工作，加强对病死畜禽进行无害化处理的宣传工作，增强养殖场业主对病死畜禽无害化处理的责任意识，规范业主无害化处理行为，谋划推进病死畜禽无害化处理中心的扩建工作，规范养殖业保险服务，降低养殖业风险，促进养殖业健康发展。对农药等危险化学品包装物，实行分散回收、集中处理，在乡（镇、街）设置农药包装废弃物回收站，在双辽市区设置农药包装废弃物回收转运中心，实现农药包装废弃物回收利用或无害化处理。

**专栏5 生态治理和修复重点项目**

|  |
| --- |
| **1.保护性耕作项目**到2025年全市计划落实保护性耕作任务面积215万亩，在全省率先实现保护性耕作整体推进县目标；营造200万亩保护性耕作高标准示范区技术集成叠加样板；建设3个万亩保护性耕作高标准提档升级示范区；建设县级高标准保护性耕作应用基地4个；乡级高标准保护性耕作应用基地12个；建设保护性耕作实施效果监测点1个。**2.机械深松项目**将耕地深松项目与保护性耕作项目统筹考虑，每年深松作业150万亩以上，增产达到8%以上。**3.畜禽粪污屯级集中收储点建设项目**项目总投资500万元，在18个乡（镇、街）建设畜禽粪污屯级集中收储点50个，每个收储点建筑面积49.77平方米，液体贮存罐容积5立方米。项目建成后，可有效收集村屯内散养畜禽产生的粪污，改善村屯环境，提高生态效益。**4.农作物秸秆综合利用项目**每年投资500万元以上，全面推进秸秆“五化”综合利用。加强秸秆利用效果监测评价，布设秸秆还田生态效应监测点位，还田比例达到40%左右，建设秸秆综合利用展示基地2个以上。**5.耕地轮作项目**投资700万元左右，采取科学轮作，强化技术指导服务，重点推行薯类、杂粮杂豆、大豆与玉米、花生等轮作，适当增加大豆和油料作物种植面积，面积5万亩左右。**6.化肥减量增效项目**投资537万元。其中，投资415万元，实施“三新”配套升级化肥减量增效技术，示范推广面积20万亩；投资122万元，实施大豆根瘤菌项目研发与推广。在测土配方施肥基础上建设17个试验田，广泛开展农户施肥调查，增强施肥的针对性和科学性。**7.盐碱地耕地治理试点项目（盐碱地普查）**投资278万元，选择轻、中度盐碱耕地开展治理试验示范，在已建成或在建的高标准农田区，建设1个千亩以上集中连片盐碱耕地治理示范区。**8.吉林省双辽市盐碱地综合利用试点项目**项目总投资32000万元，改良土壤生态,提高土壤养分,实现种地养地相结合,增强农业可持续发展的后劲。**9.农网升级改造工程**项目总投资12488万元，在全市各乡镇街新建及改造线路，项目建成后，提升电网网架结构，提高供电可靠性，电压合格率，保证居民用电。**10.双辽市绿色种养循环农业试点项目**项目总投资3000万元，在全市各乡镇街确定一批社会化服务主体，开展10万亩畜禽粪污堆沤肥还田任务。培育壮大一批提供粪肥收集、处理、运输、施用服务的市场主体，不断强化养殖场户、服务组织、种植主体紧密衔接、利益共享、成本共担的绿色种养循环发展理念，切实带动县域内畜禽粪肥基本还田，巩固提高种植业绿色发展水平。 |

（六）突出农产品品牌培育

深入实施质量立农、绿色兴农、品牌强农战略，加强绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证和管理，打造具有双辽特色农业品牌体系。到2025年，全市绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证达到43个。

**1.打造具有双辽特色农业品牌体系**

依托双辽市农产品区域公用品牌的优势，围绕绿色有机、健康安全，打造以区域公用品牌为引领、企业品牌为支撑、产品品牌为特色的双辽农业品牌体系。重点打造提升双辽花生品牌、双辽杂粮杂豆品牌、双辽小米品牌、双辽稻米品牌等区域公用品牌。延伸农产品品牌价值链，不断提升农产品品牌影响力。加强双辽食用菌品牌、双辽畜禽肉类品牌等包装营销和标准化管理。

**2.加强品牌农产品标准化生产体系建设**

根据国际通行标准、国家标准、行业标准和生产要求，严格品牌农产品的生产技术规范和操作规程。按照农业投入品管理、产品分等分级、产地准出、包装标识等方面的标准，制定简明实用的操作手册，建立起既符合农产品实际又与国际、国家和行业标准接轨的农业标准化生产体系。同时，农产品企业要和种植户达成合作协议，在农产品供销期间，强化种植户的品牌观念，为品牌农产品质量、安全以及口感等提供保证，为农产品品牌建设奠定良好的基础。

**3.加强品牌农产品质量安全体系建设**

突出源头治理，加大品牌农产品投入品监管力度，严厉查处违禁农药、兽药的生产、销售、使用等违法行为。引导农业经营主体强化安全理念、落实主体责任，推行农产品条码制度或视频追溯系统，建立产销一体化的农产品质量安全追溯信息网络，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询，确保品牌农产品质量安全。

**4.建设品牌推广和营销策划体系**

强化特色农产品品牌策划，挖掘品牌自身内涵，设计具有双辽地域特色和文化底蕴的农产品品牌符号，塑造鲜明的品牌个性。对整体品牌形象进行品牌商标注册和版权登记，取得产权保护。运用法律手段，强化品牌保护，形成良好政策环境。充分利用电视、报刊、电台、互联网等媒体，构筑农产品品牌立体化宣传网络;举办地方特色农产品展会，与区域其它品牌农产品进行联合推介、捆绑式宣传推广，实现对品牌知名度、美

誉度及满意度的提升，全力塑造农产品整体品牌形象，提高市场知名度。利用乡村旅游、休闲农业、观光旅游等方式，促进品牌农产品的传播和销售。

**专栏6 培育花生新品种**

|  |
| --- |
| 深入研发推广系列高产优质花生新品种，目标获得兼具高油、高产、抗病等更多优良性状的花生新品种，持续推进花生新品种、新技术的研发与应用，为我市乡村振兴特色产业发展实施作出应有贡献。在“十四五”时期，计划研发完成十个新品种。 |

（七）加强科技创新推进数字化进程

突出农业科技创新，加强农业与科技融合。加大科技要素融入农业生产各个环节的工作力度，强化农业科技领域平台建设，加快农业科技成果转化，全力培育推广优良品种，促进先进实用技术集成创新与推广应用。加快创建数字农业和科技创新典型模式，以数字乡村建设引领农业现代化，整合农业农村基础数据，利用区块链、云服务、大数据技术，开展农业数据服务与应用，推动数字产业化、产业数字化。到2025年，全市农村信息服务站实现村级全覆盖，农业信息化率达到100%，农村信息服务站达到192个。

**1.加强科技创新与成果转化**

加快优良品种的推广和应用，重点加大花生种子研发力度，逐步提高良种覆盖面积。加强畜禽良种繁育体系建设，突出地方特色畜禽品种选育与开发，扩大良种覆盖面。建设农业科技成果转化中心、科技人员创业平台、高新技术产业孵化基地，落实科研成果转化及农业科技创新激励政策，促进已有成熟现代农业技术成果转化应用和产业化，加快技术熟化、成果物化、产品细化。

**2.推进农业与数字技术融合**

加快农业生产经营数字化改造，加强生产链前端的研发布局、促进跨学科合作、保持科研与田间的协调互动，以农业数字化推动全要素生产率大幅提升。在粮食生产核心区，构建天地一体的农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业。在棚膜产业集成推广环境监测和智能控制。在畜禽标准化规模养殖基地和水产健康养殖示范基地，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。

**3.加快农业信息服务共享平台建设**

以全面推进农业生产经营信息化为主攻方向，以建设互联网+现代农业为目标，以组织实施物联网农业示范项目和信息进村入户试点为突破口，增强互联网在农资供应、技术指导、金融服务等方面服务功能，提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式，积极推进农业经营模式和产业体系创新。大力发展智慧农业，建设市级电子商务运营服务中心，全面实施信息进村入户工程，提升农村12316信息服务平台功能，完善信息终端和服务供给。加快乡村基础设施数字化转型，推进智慧农业、智慧水利、智慧物流、智慧电网等建设。推进乡村教育信息化、完善民生保障信息服务。

**专栏7 农业数字化重点项目**

|  |
| --- |
| **1.双辽市创业联盟协会可追溯智慧农业平台**总投资400万元，在双辽市柳条乡清沟村建设可追溯智慧农业平台，主要完成产品的品种、应用技术、农药、肥料等信息的追溯。**2.协同创新项目（校企联合科研中心项目）**总投资6000万元，与吉林农业大学联合成立“吉农沃亿佳农业科技研发中心”，设立产品研发基金，重点开展各种新型肥料研发和农业生态类高新产品的研发及生产。**3.双辽市双英花生5万亩原种繁育基地建设和花生品种改良科技创新中心建设项目**通过建设花生原种繁育基地和花生品种改良科技创新中心，优先解决当前吉林省花生产业发展中存在的品种混杂退化，专特用花生品种的品质不高、数量不足，良种繁育效益低、标准栽培技术规范缺失等瓶颈问题，助力吉林省花生产业发展，通过产学研深度融合，助力吉林省花生产业人才培养和科研创新能力提升。**4.高素质农民培育项目**每年投资160万元以上，培训总人数600人以上。主要用于大豆油料扩种专项培训、产业带头人专项培训（省级乡村振兴帮扶县）、农机手职业能力提升专项培训、东北黑土地保护专项培训，每个行政村至少培训1个以上农业科技示范主体。**5.农业社会化服务项目**项目总投资2234.43万元，稳步推进农业生产托管，提高服务小农户面积和服务规模经营水平，满足新型农业经营主体和小农户对农业社会化服务的需求。 |

（八）建设宜居宜业美丽乡村

围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，全面实施乡村建设行动，大力推进公共服务、基础设施向郊区农村延伸，实现农村人居环境全域改善，努力建设宜居宜业、幸福和谐的农村美丽家园。到2025年，创建省级绿美示范村屯28个，美丽庭院18300户、干净人家42210户，人居环境整治提升创建示范村158个，累计创建“千村示范”村139个、绿化精品村35个。

**1.推进农村人居环境整治提升**

持续推进“美丽乡村”、“千村示范”创建，支持村民投工投劳参与美丽乡村建设，拆除房前屋后及村庄周边简易搭盖，加强房前屋后、村道两侧绿化美化。由屯屯干净向户户干净延伸，推动村庄整体面貌全面提升。加快推进“五清一改一建”，以农村“厕所革命”和农村生活垃圾分类无害化处理为抓手，着力破解“脏乱差”等乡村环境顽疾，建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系，推动农村厕所粪污就地就近资源化利用，全面推进百村（村屯）容貌整治。完善农村污水管网和处理设施建设改造，推进建制镇污水处理设施平稳运行，形成成熟规范、易于推广的农村污水治理模式。在茂林镇、卧虎镇、王奔镇和双山镇开展雨污管网建设和改造工程、建设完善污水处理厂（站），其他建制镇推进生活污水治理二期工程项目建设；在柳条乡、新立乡、那木乡、永加乡、种羊场、鸭场、农场、红旗街开展农村生活污水治理项目，建设一体化污水处理站、污水收集池及污水收集管网。

**2.加强乡村基础设施建设**

全面推进“四好农村路”建设，深入实施村庄间、村庄内主干道硬化路畅通工程，健全农村道路管理养护长效机制，完善城乡公共交通网络，强化农村运输集散设施建设。加强饮用水水源地保护，逐步推进乡镇及以下饮用水水源地排查和规范化建设，综合采取新建、改造、配套、升级、联网等方式，提高集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率。深入推进新一轮农村电网改造升级，着力构建清洁低碳、安全高效的现代农村能源供给体系。推动供气设施向农村延伸。建设完善农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网，加快推进乡村信息化进程。完善农村环境监管机制，健全运营管护长效机制，全面提升农村居民生活设施现代化水平。到2025年，农村自来水普及率达到100%，全市农村垃圾处理率达到100%，5G基站数量达到420个左右、基本达到全覆盖，农村生活污水收集率达到80%、处理率达到100%，村屯绿化覆盖率达到25%以上。

**3.提升农村公共服务水平**

统筹推进城乡一体化发展，不断拓展公益性岗位，大力发展公益性社会事业。贯彻落实农村养老、医疗、最低生活保障等政策，健全农村养老服务体系，推进农村社会福利服务中心、民办养老机构、农村养老服务大院的建设，加快推进王奔、茂林社会福利服务中心建设项目，改善农村养老机构居住环境，提升养老服务标准，提高低收入人群养老入住率。建设乡村公共娱乐活动中心,举办农民文化节、农民丰收节、文化惠农直通车，建立农民群众文化需求反馈机制，优化乡村公共文化服务供给。建设农村基层医疗服务中心，完善现代化医疗设备配套，推进乡镇卫生院标准化建设和村卫生所标准化管理，加强农村医务人员技能培训，有序推进分级就诊和医疗资源下沉。持续推进农村义务教育、实施学生营养改善计划，优化校舍、操场、食堂、校车等教育辅助性配套资源。到2025年，农村义务教育巩固率达到98.2%，农村高中阶段教育毛入学率达到98.5%。

**4.构建现代乡村治理体系**

推进农村基层民主政治建设，建立健全规范有序、充满

活力的乡村治理机制。加强农村基层服务型党组织建设，推进村务监督委员会建设。开展村干部培训，提高村“两委”干部和家庭农场、农民合作社带头人管理农村、发展经济、促进文明建设水平。健全基层民主制度，完善和创新村民自治机制，引导村民依法理性维护自身权益。发展壮大新型村级集体经济，建立稳定的村级组织运转经费保障制度，建立责权明晰、衔接配套、运转有效的村级民主监督机制。推进农村精神文明创建活动。健全农村治安防控体系，维护农村社会和谐稳定。

**5.巩固脱贫攻坚成果**

坚决守住脱贫攻坚成果，对退出的贫困村、贫困人口，严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求。采用劳务补贴、生产奖补、以工代赈等措施，培育相对贫困群体发展生产和务工经商的基本能力，精准开展技能培训，增强相对贫困群体“造血”功能。建立相对贫困申报识别信息管理系统，健全贫困监测预警机制，重点加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，及时开展返贫风险识别及分级管理，将返贫和新致贫人口纳入帮扶范围。建立专项创业帮扶基金，提供劳务输出、岗位对接服务，拓展公益性岗位和居家灵活就业等方式，抓好各类相对贫困群体的就业创业工作。重点开展普惠性、基础性、兜底性民生工程，着力解决好病残孤老灾等特殊人群的支出型贫困问题。有效推进社会帮扶工作与志愿服务、慈善捐赠等工作相结合，持续探索村企、村校、村村和户户等结对帮扶模式。

**专栏8宜居宜业美丽乡村重点项目**

|  |
| --- |
| **1.乡村振兴农业领域补短板项目**1. 鲜食玉米加工项目：总投资1424万元，重点支持双山镇、卧虎镇鲜食玉米产业的发展，主要建设鲜食玉米仓储保鲜、速冻生产加工设备升级改造及扩大生产规模等。
2. 特色产业发展项目：投资400万元左右，支持新型经营主体、涉农企业，培育农产品仓储保鲜、优势特色农产品发展。

**2.乡村水环境治理**（1）双辽市河湖连通工程：项目总投资6.7亿元，连通河湖线路总长36.8公里。新建泵站2座、水闸2座、农道桥3座、人工湖1座等。（2）川头水库至小山水库输水渠工程：项目总投资2.1亿元，线路总长79.2公里。新建农道桥13座、涵洞3座、水闸12座、跌水8座、泵站1座等。（3）河湖渠系治理及生态补水工程：项目总投资5.5亿元，主要建设内容：拆除重建破损防洪桥，堤防加高培厚，新建护岸，新建堤顶防汛公路，河道清淤疏浚，桥、涵、闸、站维护，枢纽改建，水、林、路、草等综合治理。**3.农村生活垃圾治理和资源化利用项目**项目总投资12249万元，在各乡（镇、街）建设农村生活垃圾转运站18个，投放户用垃圾桶102300个、收储转运钩臂箱2046个，配备垃圾转运车48辆、保洁清运车1500台。逐步完善垃圾分类收集、转运、处理、资源化利用体系建设，鼓励农户源头减量、资源化利用。可回收物处理由村保洁员统一收集，运送至再生资源回收点。**4.农村生活污水治理项目**总投资8395.4万元，在8个乡（场、街道）建设7座小型一体化污水处理站，分别为那木乡20吨/日、永加乡50吨/日、柳条乡50吨/日、新立乡70吨/日、双辽种羊场400吨/日、双辽农场50吨/日、双山鸭场100吨/日；1座提升泵站，红旗街新建污水提升泵站1座，泵站规模80吨/日。**5.农村户用厕所改造项目**每年投资400万元,在18个乡（镇、街）新建800户卫生旱厕。加快推进户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污就地就近就资源化利用。推进农村新建住房及保障性安居工程等项目，配套建设无害化卫生厕所。**6.村屯绿化美化工程**到2025年，完成人工造林24000亩，新建及完善提高绿化村屯125个，绿化面积1375亩，绿化覆盖率达到25%。完成乡村精品线路绿化75公里，绿化面积900亩。力争通过发展乡村林业，把广大农村建设成生态良好、环境优美、精神文明、生活富裕的社会主义新农村。**7.“四好农村路”建设项目**（1）金秀旅游公路60.9公里工程项目。路线始于金良村，经东贤良、保安屯、一马树森林公园、桑树村、官井村、白菜村、小白村、柳条村、八一水库、哈海吐、双山镇、绿化村、秀水村，至逢吉水库为终点。一期工程总投资2374.89万元，打造金良村至双山镇段，路线全长42.4公里，其余路段争取“十四五”末期完成。（2）玻璃山镇玻璃山村经架树台湿地至茂林镇孟益村农村公路精品线路项目。该线路途径玻璃山镇玻璃山村、聚宝村、永安村、种羊场架树台，服先镇向阳村，茂林镇红岗村、大兴村、靠山村、二龙山村、农林村，宏光村、东升村、育林村、丁家村、孟益村。共3个乡镇的14个村，全长74.15公里。“十四五”期间完成连接和修补工程。**8.“千村示范”创建基础设施建设项目**投资1.4亿元，在18个乡（镇、街）开展农村道路、排水工程、美化工程、围栏工程等基础设施建设，打造高质量绿色基础设施发展体系。项目建成后，农村面貌得到改善，农村基础设施水平全面提升。**9.双辽市金秀旅游公路工程项目**项目总投资8000万元，在辽东街、红旗街、柳条乡、双山镇开展农村道路、排水工程等基础设施建设活动，打造高质量绿色基础设施发展体系。打造高质量绿色基础设施发展体系，改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。 |

（九）深化农业农村改革

聚焦“三农”事业发展，优化营农环境。坚持农村基本经营制度，稳慎推进农村土地改革。创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，培育新型农业经营主体。多措并举健全农村金融服务体系，激活乡村振兴发展动能。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素均衡发展。巩固脱贫攻坚成果，加快城乡一体振兴。到2025年，农民专业合作社保持1500个，国家级农民专业合作社示范社认定数量20家。

**1.推进农村土地改革**

深化农村土地制度改革。完善农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度。加强农村土地流转市场服务体系建设，规范农村土地流转行为。进一步规范征地程序，完善征地补偿机制，保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。加快开展房地一体的农村宅基地确权登记颁证工作，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。鼓励社会资本与农户、农村集体经济组织合作对闲置农房进行改造，允许进城落户的村民依法自愿有偿退出宅基地，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

**2.培育新型农业经营主体**

围绕种粮大户扩大规模、家庭农场质量提升、示范合作社创建、农民专业合作社及农业产业化龙头企业培育，全面推进新型农业经营主体培育工作。规范化组建农民专业合作社联合社，建立风险共担、利益共享、命运与共的利益共同体，提升组织化程度，全力打造示范合作社和示范家庭农场。积极吸纳工商资本、社会资金投资农业二三产业，引导农业企业以品牌嫁接、资本运作、产业延伸等形式联合重组，鼓励有条件的农业企业上市，培育一批产业关联度大、带动力强的骨干龙头企业。积极培育专业化、市场化服务组织，加快完善“龙头企业+合作社+基地”农业社会化服务体系。扶持双辽市双英花生种植专业合作社等一批示范社做大做强，更好发挥示范引领作用。到2025年，全市农户入社比重达到40％，全市适度规模经营面积占比达到70%。

**3.发展壮大农村集体经济**

探索建立农村集体资产监督管理服务体系，健全农村集体资产、资金、资源管理制度，提升村集体“三资”管理水平。深化农村集体产权制度改革，探索建立集体经济组织成员登记备案制度，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，采取出租、股份合作、信托经营等方式，量化、盘活农村集体资产。探索新型农村集体经济发展路径，大力发展资源开发型、资产经营型、农业服务型、旅游开发型集体经济，在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地，优先用于发展乡村产业项目，加强开放合作，依托双辽地处蒙吉辽特殊区位交通优势，利用村集体基础，吸引社会资本投资发展集体经济，鼓励村集体以集体资产参股农民专业合作社和经营稳健的工商企业，鼓励有条件的村集体与其他经济主体发展混合所有制经济项目，不断增强村集体经济实力。

**4.健全完善农村金融服务体系**

发展乡村普惠金融，加快建设村级金融基础服务站网点，推动小额贷款、融资性担保、融资租赁等机构有序发展。综合运用奖励、补贴、税收优惠、结构性调控等政策工具，支持金融机构服务“三农”。健全完善农村征信系统，鼓励和引导金融机构依法合规开展土地承包经营权、农民住房财产权以及林权抵押贷款业务，创新开展动产抵押融资业务，积极推广“农地贷”“吉农牧贷”“棚膜贷”“农权贷”等信贷产品，探索开发新型信用类金融支农产品。建立健全融资风险补偿机制和风险分担机制，积极推动农业保险“提标、扩面、增品”，推进农业大灾保险全覆盖，力争成为完全成本保险和收入保险试点。完善农村金融风险防范处置机制，加强金融风险防范措施，守住不发生系统性金融风险底线。

五、保障措施

（一）加强组织领导

建立健全党委政府领导、部门齐抓共管、分工协作配合的工作机制，形成上下贯通、运转高效的组织领导体系，为规划实施提供组织保障。完善和提升乡村治理体系建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，实现乡村治理有效提升，推动自治、法治、德治有机结合，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，努力实现乡村组织振兴。

（二）强化政策落实

营造惠农政策宣传环境，大力宣传和落实新时期国家、省、市各项强农惠农政策，让各项政策家喻户晓、受益于民。完善落实惠农护农的政策措施，形成有利于实现农业农村现代化的长效机制和制度体系。围绕加快发展现代农业，落实农业补贴、粮食主产区奖励、黑土地保护、社会化服务体系建设、农业结构调整等方面的政策，推动农业发展方式转变。围绕加速乡村振兴，完善落实农村产业支持政策、财政金融政策、公共服务政策和推动农村基础设施建设、农村人居环境综合整治、乡村治理、社会事业发展等政策。围绕增加农民收入，完善农民就业增收政策。建立农村人居环境综合整治长效机制，健全农村义务教育和公共医疗、文化、社会保障以及社区服务、巩固拓展脱贫攻坚成果等基本公共服务供给保障机制。健全土地制度改革和城乡融合发展机制。

（三）加大财政支持

继续加大财政支农投入力度，按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。乡镇以上地方财政每年对农业的总投入增长幅度应高于其财政经常性收入增长幅度，预算内固定资产投资向重大农业农村建设项目倾斜。强化与上级政府农业投资体系改革衔接，在现代种业提升、农业科技创新条件改善、农业执法监管能力建设、农业生产安全保障、高标准农田建设、种养结合循环农业、农业资源与生态环境保护等领域加强与中央财政支持政策对接。进一步改善农业农村信用结构，积极探索推进农业投融资模式创新，拓宽农业发展资金来源渠道。鼓励社会资本投资农业农村建设的不同领域和产业。

（四）强化人才支撑

选优配强村（社区）带头人，突出“一好双强”标准，多渠道选配村（社区）党组织书记，选拔优秀村（社区）党组织书记进入乡（镇、街）领导班子。多方位多层次推进新型职业农民、新型农业职业经理人、新乡贤、新村民为重点的“四新联培”，培养一批有情怀、懂专业、有活力的农村干部人才队伍。设立农业人才工作站暨专家服务基地，搭建人才交流、资源整合对接平台，组建专家库、人才库，形成专家信息服务网络。完善“大学生村官”制度，鼓励“一村一大”扎根农村。采取创业培训、创业指导、小额贷款贴息、创业补贴等形式，支持返乡创业大学生、各行业专业技术人才、科技人才、离岸

创新创业人才以志愿者、创业就业等方式投身农业农村，推动新一轮人才下乡进村。营造尊重人才良好氛围。大力弘扬敢为人先、宽容失败的创新创业文化，培育创业家精神和创客文化，营造人人皆可成才、人人尽展其才的社会环境，打造创新创业人才高地。

（五）实施评估考核

健全完善目标考核制度、加强规划实施考核监督。把规划

推动工作纳入绩效考核范围，明确规划确定的重要任务和重点项目的责任主体和进度要求，完善考核机制，健全考核评价体系，科学合理设置考核指标，评估规划实施成效，强化正向激励和负向约束，调动责任主体的工作积极性。完善监督机制，改进创新监督检查方式方法，强化督导落实，提升监督检查工作效能。加强现场核查、随机抽查、实地暗访，对监督检查中发现的问题认真纠正、及时整改，提高监督考核质量和效率。