

# 关于双辽市 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算（草案）的报告

2025 年 12 月 26 日在双辽市第十九届  
人民代表大会第七次会议上

双辽市财政局副局长 王 宏

各位代表：

受市政府委托，向大会报告双辽市 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案，请予审议。

## 一、2025 年财政预算执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革的关键之年。在市委、市政府的坚强领导下，在市人大和市政协的监督与支持下，财政部门认真贯彻中央、省、市决策部署，切实增强财政工作的责任感和使命感，以高质量发展统揽财政工作全局，积极强化财源建设，大力推进国有资产盘活，竭力兜牢“三保”底线，保障重点支出，全市预算执行情况总体良好。

### （一）一般公共预算执行情况

**1.收入执行情况：**地方级财政收入完成 67,800 万元，为年初

预算的 158.4%，超收 24,985 万元，同比增加 26,989 万元，增长 66.1%，其中：税收收入完成 23,000 万元，同比下降 8.2%；非税收入完成 44,800 万元，同比增长 184.6%。

**2.支出执行情况：**一般公共预算支出完成 465,000 万元，同比增加 8,771 万元，增长 1.9%。

**3.收支平衡情况：**地方级财政收入 67,800 万元，加转移支付收入 341,222 万元，债务转贷收入 103,188 万元，动用预算稳定调节基金 1,274 万元，调入资金 12,000 万元，上年结转结余收入 92,133 万元，总收入 617,617 万元。一般公共预算支出完成 465,000 万元，加上解支出 7,010 万元，债务还本支出 20,743 万元，结转下年支出 124,864 万元，总支出 617,617 万元。

## （二）政府性基金预算执行情况

政府性基金收入完成 8,000 万元，为年初预算的 50.9%，短收 7,724 万元，同比减少 7,087 万元，下降 47%，加转移支付收入 91,498 万元，债务转贷收入 41,739 万元，上年结转结余收入 8,337 万元，调入资金 1,500 万元，总收入 151,074 万元。政府性基金支出完成 85,000 万元，同比增加 42,297 万元，增长 99%，加债务还本支出 19,560 万元，调出资金 850 万元，结转下年支出 45,664 万元，总支出 151,074 万元。

## （三）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入完成 1,520 万元，国有资本经营预算支出完成 1,520 万元。

#### （四）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入完成 63,079 万元，加上年结转结余收入 19,973 万元，总收入 83,052 万元。社会保险基金支出完成 60,084 万元，加结转下年支出 22,968 万元，总支出 83,052 万元。

#### （五）地方政府债务情况

2025 年，我市政府债务余额 678,838 万元，其中：一般债务余额 482,499 万元，专项债务余额 196,339 万元。

全年争取一般债券资金 103,188 万元（其中：新增一般债券资金 78,882 万元，新增再融资债券资金 24,306 万元），争取专项债券资金 41,739 万元（其中：新增专项债券资金 22,179 万元，新增再融资债券资金 19,560 万元），新增债券资金主要用于支持我市美丽乡村建设、乡村畅通、桥涵水毁修复等民生领域工程、公益性基础设施建设以及偿还到期债务本金和拖欠企业账款等。

#### （六）财政重点工作完成情况

##### 1. 全力组织收入，加大资金统筹力度

一是狠抓收入征管。进一步加大税收收入征管力度，坚定不移堵塞税收漏洞，规范非税收入合理增收，确保财政收入应收尽收，地方级收入同比增长 66.1%。二是强化资产资源资金管理。持续深挖国有资产有偿使用收入潜力，努力拓宽增收渠道，盘活农村安全饮水、国有林权，实现财政增收 1.25 亿元。三是主动向上争取资金。聚焦中央、省政策导向，全力向上争取国家和省对我市在资金、政策和试点等方面的支持，全年争取资金 57.1

亿元，其中：争取债券资金 14.5 亿元，争取超长期特别国债资金 8.6 亿元。

## 2.全力支持社会事业，大力保障民生福祉

始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼，持续加大民生领域投入。一是促进教育高质量发展。足额保障教育经费投入，切实做到两个“只增不减”，全年共安排教育资金 5.86 亿元，重点支持义务教育优质均衡发展、改善中小学办学条件、落实教师待遇等方面。其中，安排资金 0.4 亿元，用于保障从学前教育到中职教育各阶段生均经费补助；安排资金 0.31 亿元，统筹推进柳条乡后俗九年制学校教学楼、双山镇中心小学幼儿园综合楼、双辽市第三幼儿园操场改造等项目实施，促进城乡义务教育均衡发展；安排资金 0.28 亿元，用于特岗教师工资及脱贫县教师等乡村教师补助，稳定乡村师资队伍，全力办好人民满意的教育。二是完善社会保障安全网。积极推动养老保险制度改革，做好城乡居民养老保险财政补助清算工作；完善社会救助体系，安排困难群众救助补助资金 0.86 亿元，全力保障好低保、特困、流浪乞讨人员、孤儿、临时救助和经济困难失能老人等群体基本生活；安排资金 0.15 亿元用于做好残疾人康复、残疾人家庭和村级残疾人服务场所无障碍改造、困难残疾人及重度残疾人救助等工作；安排资金 0.27 亿元，落实优抚对象、退役安置、义务兵等人员补助。三是提升医疗卫生服务水平。不断完善医疗保障制度，提高居民医保财政补助标准，安排资金 0.29

亿元，将城乡居民医保财政补助标准由 670 元/年/人提高至 700 元/年/人；落实医疗救助资助参保政策，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，夯实医疗救助托底保障；健全公共卫生服务体系，安排资金 0.19 亿元，将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准由 85 元/年/人提高到 90 元/年/人；全面推动我市紧密型县域医疗卫生共同体（简称医共体）建设，安排资金 0.2 亿元，有效提升了我市医疗卫生服务能力，促进了我市卫生健康事业高质量发展。

### **3.全力推动“三农”工作高质量发展，聚力乡村全面振兴**

一是新农村建设加快推进。安排巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金 1.14 亿元，重点实施了年出栏 1100 万只肉鸡养殖设备购置项目、鸭场肥料工厂建设项目、薄弱村基础设施建设项目以及壮大集体经济项目等；安排债券资金 0.45 亿元，实施美丽乡村建设“十百千万”工程项目建设；安排资金 0.22 亿元，开展农村人居环境整治，促进公益事业发展，建设宜居宜业和美乡村。二是粮食产能持续提升。围绕“千亿斤粮食”产能建设工程，争取资金 7.92 亿元，用于 33 万亩高标准农田建设项目；安排资金 1.4 亿元，支持盐碱地综合利用试点项目，改造良田 2 万亩；安排资金 0.25 亿元，实施双山灌区节水改造、水库移民村建设及小型农田水利建设项目；安排资金 0.28 亿元，支持实施秋粮促早熟、水稻二化螟防治、畜禽防疫和农作物重大病虫害防控工作。三是强农惠农富农政策落地见效。安排资金 8.29

亿元，足额兑现 2024—2025 年耕地地力保护补贴、生产者补贴、农机购置补贴等各项惠农补贴，直接减轻了农民负担，增加了农民收入，助力粮食增产和农村经济发展；安排资金 0.08 亿元，开展高素质农民培育及发放家庭农场、合作社补助，促进农民素质和农业经营主体能力提升。

#### **4.全力夯实绿色生态基底，改善城乡基础设施**

一是城乡居民生活品质全面提升。安排资金 0.4 亿元，用于城市基础设施维修维护、保障性安居工程、6 个乡镇街供热供暖项目和 4 个乡镇农贸市场项目建设；二是落实“双碳”战略、建设绿色交通。安排资金 0.2 亿元，更换新能源公交车 50 辆，全面优化升级公共交通服务；安排资金 0.08 亿元，集中力量打通路网堵点，南广路西段通车运行，持续提升便民服务水平。三是生态修复持续深化。安排资金 0.33 亿元，用于西辽河、清河嘴及泉眼河水生态修复工程等；安排资金 0.1 亿元，用于垃圾转运和架树台湿地公园基础设施建设及生态修复工程；初步实现“山水林田湖草沙一体化保护修复”的工作目标，生态修复工作取得阶段性成果。

#### **5.全力汇聚发展动能，有效激发经济活力**

一是深入贯彻落实省委、省政府关于“促消费，稳增长”相关政策部署，安排消费券补贴资金 0.07 亿元，有效拉动汽车等产业消费 1.16 亿元，发挥消费促增长作用；二是围绕“智改数转”“数字化车间”“新能源高质量发展”等领域，积极争取支

持政策，安排专项资金 0.06 亿元，支持晨欣药业设备更新、昊华化工氢气充装数字化车间建设以及新能源换电站建设等。三是争取“两重”“两新”奖补资金 0.74 亿元，主要用于玉米单产提升项目、生活垃圾转运车辆和中转设施设备更新及农机具以旧换新，进一步扩大内需，激发稳增长动能。

## **6.全力兜牢安全底线，防范化解重大风险**

一是严格落实政府债务限额管理和风险预警机制。动态监测债务偿还能力与资金缺口，科学制定化债计划，及时足额偿还到期债务本息。全年化解债务 1.93 亿元，确保债务风险等级为低风险。完善应急处置预案，坚决遏制新增隐性债务，确保债务风险总体可控。二是科学防控金融风险，维护良好金融生态。持续强化对小额贷款公司、融资担保公司的监管力度，推动金融组织规范运行，同时，开展了两次防范非法金融宣传活动，构建属地、行业部门金融风险网格化监测预警体系，引导社会公众理性维护自身合法权益。三是大力清理拖欠企业账款。通过统筹盘活各类财政资金，化解拖欠企业账款 5.61 亿元，超额完成清偿任务，有力维护了全市经济稳定和就业大局。

**注：由于 2025 年预算尚未执行完毕，报告中所列 2025 年执行数据均为预计数。**

回顾一年来，我市财政收支矛盾异常突出。一是现有财源支撑不足，刚性支出压力较大，地方财力缺口增加，“三保”保障

压力巨大；二是随着我市一般债、专项债到期还本付息压力逐渐增加，预算执行将更加艰难。面对严峻形势和压力挑战，2026年，我们将坚决贯彻中央决策部署和省、市工作要求，不断探索新方法新路径，确保财政平稳运行。

## 二、2026年预算草案

### （一）2026年预算编制指导思想

2026年是“十五五”规划实施的开局起步之年，预算安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，扎实推动高质量发展。全面实施零基预算改革，坚持党政机关过紧日子，兜牢兜实“三保”底线，严控“三公”经费，严格预算约束，提高财政资金使用效益，强化重点领域保障力度，持续推动我市经济高质量发展。

### （二）2026年收支预算编制

#### 1.一般公共预算收支安排

地方级财政收入预计42,000万元，其中：税收收入24,000万元；非税收入18,000万元，加上级补助收入278,077万元，收入总计320,077万元。一般公共预算支出预计320,077万元。

#### 2.政府性基金预算收支安排

政府性基金收入预计10,000万元，加上年结转结余收入45,664万元，收入总计55,664万元。政府性基金支出预计55,664万元。

### **3.国有资本经营预算收支安排**

国有资本经营预算收入预计 1,700 万元，国有资本经营预算支出预计 1,700 万元。

### **4.社会保险基金预算收支安排**

社会保险基金收入预计 88,577 万元，加上年结转结余收入 22,415 万元，总收入 110,992 万元。社会保险基金支出预计 82,645 万元，加结转下年支出 28,347 万元，总支出 110,992 万元。

## **(三) 2026 年财政重点工作安排**

### **1.多措并举筹措资金，增加地方可用财力**

一是积极向上争取资金，把向上争取资金作为工作重中之重，全市各部门形成合力，攥指成拳，积极向上争取专项资金解决必需的刚性支出，减轻本级财力和资金压力。二是抓好组织收入工作，在确保落实退税减税政策前提下，依法依规组织税收收入，加大收入征管力度，坚决杜绝“跑冒滴漏”；加强非税收入征缴，尽最大可能增加非税收入，重点抓好土地出让工作；努力挖潜计划外收入来源，弥补收入缺口。三是加大力度盘活资源资产，紧盯振兴发展战略要求，做好资产资源盘活利用，“一资一策”研究盘活路径，拓宽融资渠道，最大限度发挥各类资产资源的经济效益和社会效益。

### **2.全面深化零基预算改革，促进财政资金优化配置**

2026 年预算编制彻底打破“基数+增长”固化格局，摒弃传统预算管理思维和模式，以“零”为起点，按照“先定事后定钱”

的原则，从严从紧编制预算；建立动态调整、绩效优先的预算分配机制，确保资金花在紧要处。全面编制国有资本经营预算，完善收益收取管理机制，确保应纳尽纳、应收尽收。精细编制社会保险基金预算，充分考虑社会保险政策调整、征收体制改革等因素，全面、真实、准确、完整反映各项收入。

### **3.以过“紧日子”为导向，兜牢“三保”底线**

一是坚持党政机关过“紧日子”前提不动摇，对一般性支出可压尽压、应压尽压；从严从紧管理“三公”经费，严格按照预算安排支出。二是兜牢“三保”底线，优先保障“三保”（保基本民生、保工资、保运转）、政府债务还本付息、编外人员经费、学前、中职、高中生均经费、外债还本付息、育儿补贴、补缴以前年度职业年金等。

### **4.深化国企监管体制改革，推动国有经济更好服务高质量发展**

对国企逐户“把脉问诊”，制定差异化改革方案，健全现代企业制度和市场化经营机制，推动改革规范化、标准化落地实施。一是实施分类监管，按公益类、商业类功能定位建立差异化考核体系；二是健全管资本机制，制定权责清单明确监管边界，聚焦资本投向、收益等核心指标监管。

各位代表，新征程充满光荣与梦想，新使命呼唤责任与担当！在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和指导下，我们将锐意进取，攻坚克难，奋力拼搏，扎实做好财政各项

工作，为推进我市高质量发展、全面振兴取得新突破作出新的更大贡献！