柳条乡人民政府综合行政执法责任制 实施方案（试行）

为贯彻落实《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（中发〔2021〕16号）、《中共吉林省委办公厅吉林省人民政府办公厅印发〈关于深化乡镇街道机构改革推进基层整合审批服务执法力量的实施意见〉的通知》（吉办发〔2019〕43号）和《双辽市关于深入推进基层综合行政执法工作的实施方案》（双城乡治工委办字〔2021〕1号）文件精神，为依法落实柳条乡综合行政执法体制改革工作，结合本乡实际，制定本方案。

一、总体思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省、市关于深化基层行政执法体制改革要求，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，强化乡统一指挥和统筹协调职责，推进基层网格管理。以建设服务型、法治型人民政府为目标，切实解决权责不清、多头执法问题，破解“看得见、管不着”难题，建立行为规范、公正透明、廉洁高效的综合行政执法体制机制，为全乡经济社会发展营造和谐、稳定、有序的社会环境。

二、基本原则

（一）坚持依法行政。进一步转变政府职能，切实规范行

政执法行为，推进依法履行政府职能。

（二）坚持优化高效。全面梳理《双辽市保留乡镇（街道）赋权事项目录》中赋予乡镇的执法事项，整合行政执法职能，统筹配置行政执法资源，推进执法重心下移，切实提高执法效能。

（三）坚持为民服务。牢固树立以人民为中心的发展理念，把人民群众满意作为推进柳条乡综合行政执法的出发点和落脚点，切实维护广大人民群众合法权益。

（四）坚持问题导向。着力解决执法体系不完善、人员素质不高等问题，加快补齐执法短板、筑牢制度基础、强化执法保障，推动综合执法工作有效开展。

三、组织架构

（一）成立乡综合行政执法工作领导小组。建立党委领导、政府主导、分管领导协调负责的工作机制，定期或不定期召开会议，协调、研究和处理综合执法工作中出现的重大问题。领导小组成员名单如下：

组 长：	于忠国	党委书记
	王 涛	党委副书记、乡长
副组长：	崔 扬	人大主席
	胡永超	党委副书记
	崔 楠	组织委员
	桂景姝	宣传委员

	陈丽娜	政法委员
	朱德兴	纪委书记
	韩维森	副乡长
	王 妍	副乡长
	徐腾龙	副乡长
	张玉梓	副乡长
成 员：	陈忠宝	农经站站长
	王树茂	农业站站长
	王 帅	综治办主任
	吴士武	农机站站长
	王安国	畜牧站站长
	于义岩	土地所所长
	相士龙	劳保所所长
	杨海军	司法所所长
	李宏伟	文体站站长
	李大志	安监站站长
	尹俊男	民政助理
	徐海军	乡建助理
	顾春杰	计生助理
	李中军	人居办主任
	王 磊	林业站站长
	于瀚源	水管所、财政所所长

钱文超 乡村振兴办公室主任

各站办所、中心持有执法证人员

领导小组下设办公室在乡综合行政执法办公室，李响任办公室主任，负责处理协调日常事务。

（二）组建柳条乡综合行政执法队。根据精简、统一、高效原则，结合柳条乡实际，整合柳条乡原有在编在岗执法人员，组建柳条乡综合行政执法队，并落实办公场所。具体成员名单如下：

队 长：韩维森

副队长：李 响

按执法领域下设 3 个中队：

1、第一中队：

中队长：于瀚源

队 员：王德明 朱立苹 孙友红

第一中队主要负责生态环境、民政类行政执法。

2、第二中队：

中队长：陈忠宝

队 员：于义岩 秦学静 王 燕

第二中队主要负责自然资源、林草、城乡规划建设、农经类行政执法。

3、第三中队：

中队长：李宏伟

队 员：于学波 李大志 顾春杰

第三中队主要负责安全生产、农业农村、计划生育卫生健康类行政执法。

（三）明确重大执法决定法治审核工作机构。为贯彻落实重大执法决定法制审核制度，经研究决定，柳条乡重大执法决定法制审核机构设在乡司法所，具体成员名单如下：

审核领导：杨海军

审核人员：李 颖

四、主要任务及分工

（一）落实执法办公场所。落实办公场所、添置配备执法装备、保障日常巡查执法车辆。在确保正常办公场所的同时，充分考虑实施行政强制措施时依法暂扣物品、证据先行登记保存等需要的场所和条件。添置配备开展综合执法必需的装备设施，按照公务车辆管理规定使用保障巡查执法车辆使用。（责任部门：综合行政执法办公室）

（二）明确分级管辖权限。乡综合执法部门要牵头制定执法目录清单。综合执法巡查时，针对案件属性，实行区别对待。对于在乡行政区域内已明确可以实施执法权的事项，由乡综合执法队作出相应处置，以有相应执法权的人员为主，其他队员全力配合开展执法工作。执法案件接受市执法业务主管部门质量考评和案卷评审工作。对于超出特定区域或超

出行政权力边界的违法行为，乡综合行政执法队应及时向市执法业务主管部门汇报，移交市执法业务主管部门立案查处。

（责任部门：综合行政执法队）

（三）承接综合执法权限。根据授权，在辖区范围内集中行使自然资源、水利、林草、农业农村、应急、卫生健康、民政等方面的行政处罚权及与之相关的行政检查权、行政强制措施权。（责任部门：综合行政执法队）。

（四）规范开展综合执法工作。依照现行法律、法规和规章，按照乡党委、政府统一指挥、统一调度、统一管理的原则，在辖区范围内行使自有的行政执法职权和市直相关部门授权行使的相关执法职权。**一是**严格实行执法人员持证上岗和资格管理制度。行政执法人员应当通过行政执法资格考试，取得行政执法证，方可从事行政执法工作。**二是**全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，严格依照行政执法程序规范日常检查、立案、调查、决定、文书送达、公示等执法流程和时间节点，执法人员执行公务时，应统一着装，亮证执法。**三是**建立健全联合执法和应急联动机制，乡综合执法大队牵头，派出所等有关派驻部门配合，定期开展集中联合执法活动，集中整治乡辖区范围内违规建房、破坏农用地、破坏林地等行为。辖区内重大执法行动，由乡综合执法队牵头部署，各有关执法部门积极配合执法活动，乡派出所负责维护综合执

法工作的秩序，依法对妨碍执行公务、暴力抗法的行为进行相应处置，保证乡辖区综合执法工作的顺利进行。（责任部门：综合行政执法队、派出所）

（五）建立健全网格化协管工作机制。建立健全乡、村、组三级网格化执法管理模式，负责巡查、发现、制止辖区内所有违法行为，并及时将辖区内违法行为上报乡综合行政执法队，由乡综合行政执法队进行处理。（乡综治办、各村（社区））

（六）培训综合行政执法队伍。综合行政执法队作为综合执法组织，统筹乡内全部执法力量并实行联合执法，需要执法人员具有较高的法律职业素养和执法业务能力，在充实执法力量的同时，充分发挥政府法律顾问的法律专业优势，加大行政执法培训力度，提升执法人员的综合执法能力和水平。（责任部门：司法所）

（七）严格执法经费管理。综合行政执法队所需经费列入本级年度财政预算，不得以收费、罚没收入作为经费来源；要严格执行“收支两条线”和“罚缴分离”制度，收费和罚没收入要按规定全额上缴国库。（责任部门：综合行政执法队、财政所）

（八）切实加强对综合执法工作的监督检查。综合行政执法队要严明政治纪律和执法纪律，乡纪委要加大监督力度，对推诿扯皮、拖沓散漫、滥用权力等不能公正规范执法的人

员，依法依规严肃问责。同时，把综合行政执法队伍工作情况纳入年度绩效考核内容，充分调动积极性。司法所每半年对乡综合行政执法队进行质量考评和案卷评审。（责任部门：乡纪委、司法所）

五、工作要求

（一）提高认识，加强组织领导。开展乡域综合执法工作，是乡镇全面深化改革的重要举措，要建立工作机制，统筹协调、扎实推进综合执法工作。及时解决综合执法过程中出现的问题，按照法律、法规相关规定予以解决。

（二）周密部署，抓好推动落实。各村及相关责任部门要严格按照本实施方案要求，各司其职，密切配合，通力合作。各职能部门要及时对接，做好人员调配，保障执法人员及时到位。

（三）广泛宣传，营造法治氛围。加大宣传力度，充分利用电视、广播、互联网、电子屏、宣传栏及公开栏，广泛宣传乡域综合执法相关法律、法规、规章和执法信息，使综合执法工作得到群众的普遍理解和支持，增强群众的参与意识和自律意识，充分发挥社会监督作用，营造和谐共建、遵规守约、文明诚信的社会管理氛围。

柳条乡人民政府

2023年4月13日

附：柳条乡行政执法人员职责

按照机构职责，确定岗位职责，将执法责任落实到人。

行政执法人员李响：负责综合行政执法协调工作；

行政执法人员李宏伟：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员于瀚源：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员陈忠宝：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员于学波：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员王德明：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员李大志：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员顾春杰：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员秦学静：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员于义岩：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员孙友红：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员王燕：负责现场检查、文书制作等工作；

行政执法人员朱丽苹：负责现场检查、文书制作等工作。